

מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב פונה לציבור בהזמנה להשמיע עמדתו בדבר הכוונה לקבוע הסדר מפורט להקצאות מים באזור קיצוב

כללי המים (הסדר מפורט לאזור קיצוב) (הוראת שעה)- בישיבתה מיום 1.10.09 דנה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב בהסדרת הקצאות המים אספקתם וצריכתם באזור קיצוב (להלן – ההסדר) ואישרה פרסום טיוטת ההסדר לשמיעת עמדות הציבור. הטיוטה פורסמה לקבלת עמדות הציבור וזאת עד ליום 13 בדצמבר 2009.

ניתנת בזאת הארכת המועד להגשת עמדות הציבור.

הציבור מוזמן להביא בפני מועצת הרשות את עמדתו בכתב בנוגע להצעת ההסדר באמצעות פקס שמספרו 03-7608000 או באמצעות דוא"ל בכתובת olgas10@water.gov.il.

על העמדות להגיע למזכירות המועצה עד ליום א' 24.1.10 בשעה 12:00.

להלן נוסח טיוטת ההסדר ודברי ההסבר הנלווים לו.

מזכירות המועצה



כללי המים (הסדר מפורט לאזור קיצוב) (הוראת שעה), התש"ע-2009

בתוקף סמכותה לפי סעיף 37 לחוק המים, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק), ולאחר שקוימו הוראות סעיפים 38 עד 40 ו-124 לחוק, קובעת מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב כללים אלה:

הגדרות

1. בכללים אלה –

"כמות גשם" – ממוצע משוקלל במילימטרים של כמויות המשקעים, שנמדדו בתקופה שבין י"ג בתשרי התש"ע (1 באוקטובר 2009) לכ"ט באדר התש"ע (15 במרס 2010) בתחנות המטאורולוגיות, המפורטות ברשימה שיפרסם מנהל הרשות הממשלתית באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב ועל פי היחס ביניהן, כפי שיקבע שם;
"מנהל הרשות הממשלתית" – מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב שמונה על פי סעיף 124 לחוק;
"שנת הרישוי 2010" – השנה שתחילתה ביום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) וסיומה ביום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010).

הקצאה לחקלאות

2. על אף האמור בכל דין, בשנת הרישוי 2010 הקצאת המים למטרת חקלאות, תהיה –

(1) לענין מים שפירים לחלוקה בכל הארץ למעט האזורים הנקובים בפסקה (4) - כמות של 404 מיליון מטרים מעוקבים, ואולם רשאי מנהל הרשות הממשלתית להוסיף על כמות זו, בכל אחד ממקרים אלה, כמפורט להלן:

(א) עלתה כמות הגשם על 528 מילימטרים- תוספת שלא תעלה על 50 מיליון מטרים מעוקבים;
(ב) ראה מנהל הרשות הממשלתית, כי התנאים ההידרולוגיים והאקלימיים מאפשרים הוספה, על אף שהאמור בפסקת משנה (א) לא התקיים- תוספת שלא תעלה על 10 מיליון מטרים מעוקבים;
(ג) ראה מנהל הרשות הממשלתית, כי המצב ההידרולוגי באזורים שנקבע לגביהם, שתוספת הפקה מהם היא בגדר "הפקת בצורת", כהגדרתה בסעיף 7(6) לתוספת השניה לחוק, מאפשר הוספה- רשאי הוא להוסיף על הכמות האמורה וכן על הכמויות האמורות בפסקאות משנה (א) ו- (ב) לפי העניין- תוספת שלא תעלה על 10 מיליון מטרים מעוקבים להפקה באזורים אלו;

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169

(2) לענין מי שפד"ן - כמות של 138 מיליון מטרים מעוקבים של מים ממפעל השפד"ן של מקורות חברת מים בע"מ; ואולם מנהל הרשות הממשלתית רשאי להוסיף על הכמות האמורה, כמות שתקבע בהתאם למצאי המים במפעל השפד"ן;

(3) לענין מי קולחין - כמות של 190 מיליון מטרים מעוקבים של מי קולחין ממפעלי מים להשבת קולחין; ואולם מנהל הרשות הממשלתית רשאי להוסיף על הכמות האמורה, כמות שתקבע בהתאם למצאי המים במפעלי המים להשבת קולחין;

(4) מים שפירים המופקים באזורים המנותקים המפורטים להלן -

(א) באזור עמק בית שאן - כמות של 32 מיליון מטרים מעוקבים;

(ב) באזור הערבה, מרכז ים המלח ודרומו - כמות של 13 מיליון מטרים מעוקבים;

(ג) באזור בקעת הירדן וצפון ים המלח - כמות של 24 מיליון מטרים מעוקבים;

(ד) באזור עמק חרוד - כמות של 18 מיליון מטרים מעוקבים;

(ה) מצא מנהל הרשות הממשלתית, כי מצאי המים באחד מן האזורים המנויים בפסקאות משנה (א) עד (ד) מאפשר זאת, רשאי הוא להוסיף על הכמות שהוקצתה לאותו אזור כמות של עד 25% מן הכמות שצוינה בפסקאות (א) עד (ד), לפי הענין.

(5) הכמויות האמורות בפסקאות (1) עד (4) יוקצו בידי מנהל הרשות הממשלתית בהתאם לאמות המידה שיקבע שר החקלאות ופיתוח הכפר ובשים לב ליכולת האספקה ולמערכות ההולכה והאספקה הקיימות לגבי כל אחד ממקורות המים.

3. הקצאה לטבע

(א) בשנת הרישוי 2010, כמות המים השפירים המוקצת למטרת ערכי טבע ונוף, כהגדרתה בסעיף 6(6) לחוק, תהיה עד 9 מיליון מטרים מעוקבים; מנהל הרשות הממשלתית רשאי להוסיף על הכמות האמורה כמות שלא תעלה על 2 מיליון מטרים מעוקבים כדי למנוע פגיעות חמורות וארוכות טווח בערכי טבע ונוף.

(ב) מנהל הרשות הממשלתית יקצה את הכמות בסעיף קטן (א) לאחר התייעצות עם המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה ועם מנהל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, כהגדרתה בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998.

רציפות ההקצאה

4. כל עוד לא הוצא רישיון לשנת הרישוי 2010 לפי כללים אלה, יפיק ויספק מי שקיבל רישיון הפקה לשנת 2009, בהתאם

² ס"ח התשנ"ח, עמ' 202

לאותו רישיון, על תנאי ההפקה וההספקה הקבועים בו. בכל
מקרה תיכלל כמות המים שהופקה או סופקה כאמור, ברישיון
שיוצא לשנת הרישוי 2010.

אורי שני
מנהל הרשות הממשלתית
למים ולביוב

התש"ע _____
(2009 _____)
(חמ 3-3872)

דברי - הסבר

כללים אלה באים להסדיר את הקצאות המים באזור קיצוב, בשים לב למחסור החמור במים והיותה של כלל הארץ תחת משטר של קיצוב, בהתאם לסעיף 37 לחוק.

יצוין כי לאור השביתה המתמשכת ברשות המים התעכבה הוצאת כללים אלו וכפועל יוצא, טרם הוצאו רשימות הפקה והספקה לשנת הרישוי 2010. בכדי ליצור וודאות ורציפות מוצע להוסיף את סעיף 4 לטיטת הכללים המוצעת.

כללים אלו מאושרים לאחר שקוימו הוראות סעיף 39 לחוק המים, ובזה מוצתה גם הוראת סעיף 124' לחוק.

הקצאה לחקלאות

מהנתונים ההידרולוגיים ומסקירת מצאי המים במערכת הארצית והביקושים הצפויים בשנת 2010 עולה, כי בשנת הרישוי 2010, ניתן יהיה להקצות למטרת חקלאות, כמויות מים לפי החלוקה כדלקמן:

א. באזורי המערכת הארצית ניתן יהיה להקצות כמות מים שפירים של כ-404 מיליון קוב. כמות זו כוללת את התוספת היעודית בגין שמירת קרקעות באזור הנגב. יחד עם זאת, בשים לב לכמות שהועמדה למטרת חקלאות בשנת 2010 ובהתחשב בכך, שבשיעורי משקעים מסוימים תיתכן אפשרות להוסיף כמויות מסוימות של מים שפירים לכמות שהועמדה למטרת חקלאות, מוצג בסעיף קטן 2(1)א) תרחיש משקעים שיאפשר תוספת של עד 50 מלמ"ק. בנוסף, נקבעה בסעיף קטן 2(1)ב) האפשרות להוסיף כמות שלא תעלה על 10 מלמ"ק, למקרה שמצב מאגרי המים יאפשר תוספת שכזו גם אם לא התקיים התרחיש שנקבע בסעיף 2(1)ב). בסעיף קטן 2(1)ג) נקבעה האפשרות של תוספת הפקה בשיעור של עד 10 מלמ"ק באותם אזורים, שהוגדרו על ידי מנהל הרשות הממשלתית כאזורים להפקת בצורת ושלגביהם יש עניין להגביר את ההפקה במקום על אף המחסור הכללי.

ב. מסקירת מצאי המים במפעל קולחי השפד"ן, עולה, כי בשנת הרישוי 2010, ניתן יהיה להקצות לחקלאות, מהמפעל האמור, כמות מים של כ-138 מיליון מ"ק. כמות זו דומה לכמות שהוקצתה ממפעל זה בשנת 2009. האמור בסעיף 2(2) משקף תחזית זו. בסעיף נקבעה גם האפשרות להוסיף על הכמות שנקבעה במקרה שמצאי המים במפעל יאפשר זאת.

ג. מסקירת מצאי המים הצפוי במפעלי השבת הקולחין השונים ניכרת מגמה של ירידה בכמות הביוב הזורמת למט"שים ומהם, לאחר טיפול, למפעלי ההשבה. זאת, ככל הנראה, בשל הירידה הנמשכת בצריכת המים הביתית. הנתון שנקבע בסעיף 3(2) משקף את תחזית שפיעת הקולחין במפעלי ההשבה השונים ברחבי הארץ. בסעיף נקבעה האפשרות להוסיף על הכמויות, שנקבעו למפעלי ההשבה השונים, ככל שמצאי המים במפעלים יאפשר זאת. סעיף זה יאפשר ניצול של מי קולחין נוספים בחקלאות, תוך הגברת הניצול של משאב זה ומניעת מצבים של זיהום הסביבה.

ד. סעיף 4(2) לכללים קובע את כמויות המים השפירים שיוקצו למטרת חקלאות באזורים, שמחוץ למערכת המים הארצית. הכמויות שנקובות בסעיפים הללו מבוססות על מצאי המים בכל אזור. גם כאן נקבעה אפשרות להוסיף על הכמות הנקובה, אם מצאי המים באזור יאפשר זאת.

ה. סעיף 5(2) לכללים קובע הוראה כללית בעניין הקצאת כמויות המים הנזכרות בסעיף 2 ומבהיר, כי הקצאתם בין החקלאים תיעשה בשים לב להמלצות משרד החקלאות, ובהתאם לאפשרויות האספקה ומערכות ההולכה הקיימות.

הקצאה לטבע

סעיף 6(6) לחוק המים, התשי"ט – 1959, קובע בין יתר מטרות המים מטרה של שמירה ושיקום של ערכי טבע ונוף, לרבות מעיינות, נחלים ובתי גידול לחים. על מנת שניתן יהיה לממש את הקבוע בחוק מוצע לקבוע, כי כמות המים השפירים המוקצת למטרה זו לשנת הרישוי 2010 תהיה עד 9 מיליון מ"ק. ניתנת אפשרות לתוספת של עד 2 מיליון מ"ק למניעת מקרים של חשש לפגיעה

חמורה וארוכת טווח בערכי טבע. מוצע, כי מנהל הרשות הממשלתית יחלק כמות זו ברישיונות לאחר קיום התייעצות עם מנהל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים ועם המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה, המופקד על מכלול נושאי הסביבה.