

**מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב
פונה לציבור בהזמנה להשמיע עמדתו בדבר הכוונה להתקין את
כללי המים (טיפול בזיהום מים מדלק) התש"ע-2010**

בישיבתה מיום 31.1.2010 דנה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב ואישרה פרסום טיוטת הכללים האמורה לשמיעת עמדות הציבור.

הציבור מוזמן להביא בפני מועצת הרשות את עמדתו בכתב בנוגע לטיוטת הכללים באמצעות פקס שמספרו 03-7608000.

על העמדות להגיע למזכירות המועצה עד ליום ג' – 16.2.2010 בשעה 12:00. על השולח לוודא קבלת עמדתו עד המועד האמור בטלפון שמספרו: 03-6369600/5.

ניתן לעיין בטיוטת הכללי ודברי ההסבר הנלווים להם באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב שכתובתו www.water.gov.il

מזכירות המועצה



כללי המים (טיפול בזיהום מים מדלק), התש"ע-2010

בתוקף סמכותה לפי סעיף 124(א) ו-5 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – החוק), ולאחר שקוימו הוראות סעיף 124(ד) לחוק, קובעת מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב כללים אלה:

1. הגדרות
בכללים אלה-
"דלק" – דלק גולמי או מוצריו שהם נוזלים בלחץ אטמוספרי ובטמפרטורת הסביבה".
"הממונה על איכות המים" - עובד הרשות הממשלתית שהמנהל הסמיכו בכתב לעניין כללים אלה;
"המנהל" - מנהל הרשות הממשלתית כמשמעותו בסעיף 124 ויט' לחוק;
"הרשות הממשלתית" – כמשמעותה בסעיף 124 יא לחוק;
"זיהום מים" - כהגדרתו בסעיף 20 א לחוק;
"מפעיל" - מי שבבעלותו, שבהשגחתו, שבפיקוחו, שבהנהלתו ושברשותו גורם זיהום כהגדרתו בסעיף 20 א לחוק, המכיל דלק;
"מקור מים" - כהגדרתו בסעיף 20 א לחוק ;
"תקנות קווי דלק" – תקנות המים (מניעת זיהום מים) (קווי דלק), התשס"ו - 2006.
2. מטרה
מטרת כללים אלה להגן על איכות מקורות המים במדינת ישראל מפני זיהום מים הנגרם מדליפות דלק, ועלול לפגוע בכלל שימושי המים בשל הרעת איכותם, לעשות את כל הדרוש להפסקת זיהום המים להחזרת המצב לקדמותו לפני שנגרם הזיהום ולמניעת הישנותו של זיהום המים .
3. טיפול בזיהום מים
זוהם מקור מים עקב דליפת דלק, ינקוט המפעיל את כל האמצעים הדרושים להפסיק את הזיהום, לאתר את תחום התפשטותו, להחזיר את המצב לקדמותו, לנטרו ולמנוע הישנותו, הכל כמפורט בכללים אלה.
4. חובת דיווח ראשוני
דלף דלק בכמות העולה על חצי מטר מעוקב, ימסור המפעיל לממונה על איכות המים ולממונה כהגדרתו בתקנות קווי דלק, דו"ח בכתב לפי תקנה 10 לתקנות קווי דלק, בדבר הדליפה, תוך 48 שעות ממועד גילוי הדליפה.
5. טיפול בזיהום מים והחזרת המצב לקדמותו
(א) זוהם מקור מים עקב דליפת דלק לדעת הממונה על איכות המים, ינהג המפעיל תוך 30 ימים, כלהלן:
(1) יכין ויגיש תוכנית לאיתור ותיחום התפשטות הזיהום במקור המים, שתכלול פרטים אלה:

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ו, עמ' 331.
² ק"ת התשס"ו, עמ' 592.

(א) הגדרת חומרי הזיהום;
 (ב) מפת האתר המזוהם;
 (ג) תיאור ליתולוגי והידרולוגי של האתר המזוהם;
 (ד) איתור מוקדי הזיהום שבהם נמצא ריכוז המזהמים המרבי;
 (ה) איתור גבול האזור המזוהם והתפשטותו;
 (ו) קביעת הנתיב הצפוי להתפשטות הזיהום.
 (2) יכין ויגיש תוכנית לעצירת הזיהום וסילוקו ממקור המים, שתכלול פרטים אלה:
 (א) הוצאת הזיהום וסילוקו או לחילופין טיפול בו במקום, הכל כפי שידרוש הממונה על איכות המים;
 (ב) סילוק הזיהום באופן ששייב את ריכוז הזיהום, לזה שהיה טרם אירוע הזיהום או לערך אחר שיורה הממונה על איכות המים בתיאום עם הגורמים הנוגעים לענין.

(ב) תוכנית כאמור בסעיף קטן (א)(1) או (2), כולה או חלקיה, תוגש לאישור הממונה על איכות המים לפי הוראותיו ובמועדים שיורה; תוכנית שאושרה כאמור, תבוצע על ידי המפעיל בהתאם; תכנית כאמור בסעיף קטן (א)(1) שהוגשה לממונה על איכות המים, תוגש גם לממונה כהגדרתו בתקנות קווי דלק.

חובת ניטור 6. (א) הממונה על איכות המים רשאי לדרוש מהמפעיל להכין ולהגיש תוכנית להקמה ולהפעלה של מערכת ניטור במקור המים, שתכלול פרטים אלה:

(1) אמצעי ניטור לקביעת ריכוז המזהם במוקד הזיהום ובגבולות האזור המזוהם כפי שאותרו בסעיף 5;
 (2) תוכנית דיגום נמשכת המפרטת את סוג הבדיקות, תדירותן, ניתוח הממצאים ואופן הדיווח.

(ב) תוכנית כאמור בסעיף קטן (א) שאושרה בידי הממונה על איכות המים, תבוצע בידי המפעיל בהתאם.

מתן הוראות על ידי ממונה על איכות מים 7. (א) הממונה על איכות המים יכין לוח זמנים לביצוע התוכניות לפי כללים אלה.

(ב) הממונה על איכות המים רשאי להורות למפעיל לנקוט פעולות נוספות או שונות מהתוכניות שאושרו לפי כללים אלה, ככל שידרש לפי נסיבות הענין.

צו לתיקון מעוות 8. אין באמור בכללים אלה כדי לגרוע מסמכויות המנהל להוציא צווים, לרבות לעניין כללים אלה.

הוראות מנהל הרשות הממשלתית שמירת דינים 9. לא מילא אדם אחר הוראות כללים אלה, רשאי המנהל להתרות בו, בהתראה בכתב, שבה ניתן לקבוע גם מועד לקיומה

10. אין בכללים אלה כדי לגרוע מסמכויות לפי כל דין.

תחילה 11. תחילתם של כללים אלה 30 ימים מיום פרסומם.

אורי שני

יושב ראש מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב

התשס"ט _____
 (2009 _____)
 (חמ 3-3982)

דברי הסבר:

מטרת הכללים המוצעים הינה להגן על איכות מקורות המים במדינת ישראל מפני זיהום מים הנגרם מדליפות דלק והעלול לפגוע בכלל שימושי המים בשל הרעת איכותם.

כללים אלה מגדירים את חובותיו של כל מפעיל גורם זיהום המכיל דלק, לרבות מפעיל קו הדלק, בטיפול בזיהום מים הנגרם עקב דליפת דלק, ובכלל זה חובתו לעשות את כל הדרוש להפסקת זיהום המים, להחזרת המצב לקדמותו לפני שנגרם הזיהום ולמניעת הישנותו של זיהום המים.

כעולה מנוסח טיוטת הכללים, נקבעה בהם חובת דיווח ראשוני בהתרחש דליפת דלק, הוראות לענין הכנה והגשת תוכנית הטיפול בזיהום המים לממונה על איכות המים ברשות המים, לצורך החזרת המצב לקדמותו, אפשרות לחייב המפעיל בהקמת מערכת ניטור במקור המים, ועוד. זאת בנוסף ולצד סמכויות האכיפה והביצוע השונות בעניין המסורות למנהל רשות המים לפי חוק המים, לרבות הוצאת צו לתיקון המעוות עקב זיהום הנגרם למקורות מים.

כללים אלו נועדו להוות הסדרה משלימה לטיוטה לתיקון תקנות המים (מניעת זיהום מים)(קווי דלק) התשס"ו-2006, שבכוונת השר להגנת הסביבה להתקין בימים אלו והמצויה על שולחנה של ועדת הכלכלה בכנסת לדיון ואישור. בעוד התקנות של המשרד להגנת הסביבה אמורות לטפל בזיהום קרקע כתוצאה מדליפת דלק, כוונת טיוטת הכללים המוצעת היא לטפל בזיהום במים הנגרם עקב דליפה דלק כאמור.

הרקע להתקנת כללים אלו וכן לתקנות השר להגנת הסביבה הינה עתירה (בג"ץ 11127/04) מצד אגודת אדם טבע ודין כנגד הממשלה, המתנהלת מזה מספר שנים אשר עניינה המקורי היה בקשת העותרת כי בית המשפט יורה לממשלה להתקין תקנות שמטרתן מניעת זיהום מים מקווי צנרת דלק והגנה על מקורות מים מפני זיהום, בפרט במקרה של דליפת דלק.

על מנת למנוע כפל פיקוח של שתי זרועות הממשלה בענין דליפת דלק ומניעת מצב של הנחיות כפולות או סותרות, גובש בין המשרד להגנת הסביבה לבין רשות המים נוהל עבודה אשר נועד לתאם את עבודת מנגנוני הפיקוח והבקרה של שני המשרדים בכלל, ובנושאי זיהומי דלק בפרט.