

**מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב  
פונה לציבור בהזמנה להשמיע עמדתו בדבר הכוונה לקבוע כללים  
לעניין חישוב עלויות והכנסות של חברת מקורות מים בע"מ**

בישיבתה מיום 18.11.2010 אישרה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב לפרסום את טיוטת כללי המים (חישוב עלויות והכנסות מקורות לצורך הכרתן בתעריפי המים המסופקים על ידה), התשע"א-2010, לשמיעת עמדות הציבור.

הציבור מוזמן להביא בפני מועצת הרשות את עמדתו בכתב בנוגע לטיוטה באמצעות פקס שמספרו 03-6369750 ולוודא הגעתו בטלפון שמספרו 03-6369600/5.

על העמדות להגיע למזכירות המועצה עד ליום ג', 4.01.2011 בשעה 12:00.

ניתן לעיין בטיטות הכללים ודברי ההסבר הנלווים להם באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב שכתובתו [www.water.gov.il](http://www.water.gov.il).

**מזכירות המועצה**

## לשמיעת עמדות הציבור – להגשה עד 4.1.11 בשעה 12:00

כללי המים (חישוב עלויות והכנסות מקורות לצורך הכרתן בתעריפי מים המסופקים על ידה), התשע"א-2010

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 111, 112 ו-124(א) לחוק המים, התשי"ט-1959<sup>1</sup> (להלן – החוק), ולאחר שקוימו הוראות סעיפים 113(א) ו-124(ד) לחוק, קובעת מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב כללים אלה (להלן – הכללים):

### פרק א': הוראות כלליות

1. מטרת הכללים  
מטרתם של הכללים לקבוע את העלויות המוכרות למקורות לשם פעילות אספקת מים על ידה ואת ההכנסות המוכרות של מקורות, לצורך הכרתן בתעריפי המים המסופקים מאת מקורות.  
בכללים –
2. הגדרות  
"אירוע פגיעה במים" – אירוע הגורם או העלול לגרום לפגיעה ממשית באספקת מים המיועדים לשתייה, באיכות מים כאמור או ביכולת של מקור מים ותשתית מים המיועדים לשתייה לשמש לייעודם האמור;  
"האתר" – אתר האינטרנט של הרשות הממשלתית [WWW.WATER.GOV.IL];  
"החדרת מים" – כמשמעותה בסעיף 44 לחוק;  
"היטל הפקה" – כמשמעותו בסעיף 116 לחוק;  
"הכנסות מוכרות" – סך ההכנסות המוכרות של מקורות, לפי הכללים, לצורך חישוב תעריפי המים המסופקים מאת מקורות;  
"הרשות הממשלתית" – כהגדרתה בסעיף 124א לחוק;  
"השקעה מוכרת" – השקעה במפעלי מקורות פעילים, למעט מפעלי המוביל הארצי, שהוכרה על ידי הרשות הממשלתית לפני מועד תחילתם של הכללים או שהוכרה לפי הוראות פרק ה', השקעה בפעולות חידוש שהוכרה לפי סעיף 55 והסכום שנוסף להשקעה המוכרת לפי סעיף 56, כשהם צמודים לשינוי במדד הידוע במועד עדכון התעריף לעומת המדד הידוע במועד ההכרה בהשקעה;  
"השקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי" – השקעה במפעלי מוביל ארצי פעילים, שהוכרה על ידי הרשות הממשלתית לפני מועד תחילתם של הכללים או שהוכרה לפי הוראות פרק ה', השקעה בפעולות חידוש שהוכרה לפי סעיף 55 והסכום שנוסף להשקעה המוכרת לפי סעיף 56, כשהם צמודים לשינוי במדד הידוע במועד עדכון התעריף לעומת המדד הידוע במועד ההכרה בהשקעה;  
"חברה קשורה" – כמשמעותה בחוק ניירות ערך, תשכ"ח-1968<sup>2</sup>;  
"יום השינוי" – ה-1 בכל חודש;

<sup>1</sup> ס"ח תשי"ט מס' 288 מיום 13.8.1959 עמ' 169 (ה"ח תשי"ח מס' 326 עמ' 58).  
<sup>2</sup> ס"ח תשכ"ח מס' 541 מיום 22.8.1968 עמ' 234 (ה"ח תשכ"ה מס' 625 עמ' 2).

"מ"ק" – מטר מעוקב של מים ;

"כללי התעריפים" – כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות),  
תשמ"ז-1987,<sup>3</sup> כפי שיעודכנו מזמן לזמן ;

"כמות המים שמכרה מקורות" – כמות המים שמכרה מקורות בפועל, לרבות מים  
שמכרה מקורות לממלכת ירדן ולרשות הפלסטינאית ;

"המדד" – מדד המחירים לצרכן המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ;

"המדד היסודי" – המדד שפורסם לחודש דצמבר 2009;<sup>4</sup>

"חברת המוביל הארצי" – מקורות המוביל הארצי ונכסים בע"מ ;

"המועד הקובע" – 1 בינואר 2011 ;

"מועד עדכון התעריף" – מועד עדכון תעריפי המים לפי סעיף 5 ;

"מפעלי המוביל הארצי" – מפעלי מים המוחזקים על ידי חברת המוביל הארצי  
בנאמנות עבור מדינת ישראל, לרבות מפעלי מים המוחזקים על ידי מקורות והמיועדים  
להעברה לחברת המוביל הארצי ;

"מפעל המים הארצי" – מפעל המוביל הארצי המשמש להולכת מים מאגם הכינרת עד  
לראש העין ;

"מפעל מים" – מערכת מיתקנים בעלי ייחוד פונקציונלי, גיאוגרפי או אחר, המשמשים  
להפקה, הספקה, אגירה, הולכה, השבחה, הפלרה, ניטור או חלוקה של מים ;

"מפעלי המערכת" – כל מפעלי מקורות, למעט מפעל המים הארצי ומפעלי התפלה ;

"מפעלי התפלה" – מפעלי מקורות המשמשים להתפלת מי-ים או מים מליחים או  
לטיפול בהרחקת מזהמים, המנויים בתוספת הראשונה ;

"מפעלי מקורות" – מפעלי מים המצויים בבעלות מקורות או המוחזקים על ידה ;

"מפעלי הקידוחים" – מפעלי מקורות המנויים בקבוצת מפעלי המים "תת מפעל 32"  
ובקבוצת מפעלי המים "תת מפעל 33" ;

"מקדם הפחתה" – מקדם הפחתה בשיעור שנתי קבוע של 1.5% ;

"מקורות" – מקורות חברת מים בע"מ ;

"מתקן אשכול" – מפעל המוביל הארצי שבאתר אשכול המשמש לסינון מי מפעל המים  
הארצי (מתקן 260137) ;

"סל מדדי הפיתוח" – סל מדדים המורכב מהמדדים המנויים בתוספת השניה, לפי יחס  
המשקלות הרשום לצדם ;

<sup>3</sup> ק"ת תשמ"ז מס' 5042 מיום 16.7.1987 עמ' 1109.

<sup>4</sup> במועד פרסום הכללים לשימוע, טרם פורסמו המדדים העדכניים למועד כניסת הכללים לתוקף. לפיכך, הסכומים הנקובים בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע צמודים למדדי חודש דצמבר 2009. בנוסח הסופי של הכללים, יעודכנו הסכומים ובסיס ההצמדה לחודש דצמבר 2010.

"סל מדדי הפיתוח החדש" – סל מדדי הפיתוח שפורסמו לאחרונה לפני יום השינוי ;

"סל מדדי הפיתוח היסודי" – סל מדדי הפיתוח של חודש דצמבר 2009;<sup>5</sup>

"סל המדדים" – סל מדדים המורכב מהמדדים ומשערי החליפין המנויים בתוספת השלישית, לפי יחס המשקלות הרשום לצדם ;

"סל המדדים החדש" – סל המדדים שפורסמו לאחרונה לפני יום השינוי ;

"סל המדדים היסודי" – סל המדדים של חודש דצמבר 2009, ומוצע שערי החליפין היומיים בחודש דצמבר 2009;<sup>5</sup>

"עלות אנרגיה" – עלות האנרגיה הדרושה לפעילות אספקת מים, המוכרת לצורך חישוב עלות המים ;

"עלות המים" – סך עלות המים המוכרת לצורך חישוב תעריפי מקורות, כמשמעותה בסעיף 9 ;

"עלות הפלרה" – עלות התפעול ועלות החומרים הדרושים להוספת פלואוריד למים בהתאם לתקנות בריאות העם, המוכרת לצורך חישוב עלות המים ;

"עלות השבחה" – עלות החומרים הדרושים לעמידה בתקני איכות המים בהתאם לתקנות בריאות העם, המוכרת לצורך חישוב עלות המים, למעט עלות הפלרה ;

"עלות קבועה" – העלות הקבועה המוכרת לצורך חישוב עלות המים, לרבות העלויות המוכרות בגין שכר עבודה, הוצאות תחבורה כולל פחת רכב, הוצאות משרד ראשי ומשרדי המרחבים, תשלומי מסים לרשויות מקומיות, הוצאות ביטוח, הוצאות מחקרים וסקרים, הוצאות אבטחה, בטחון מים וטיפול באירועי פגיעה במים, הוצאות מערכת הבקרה (SCADA) ומכ"מ הגשם, עלויות ניטור מקורות מים, העלות הקבועה של פעילות החדרת מים ופחת בניינים וציוד והריבית והתשואה עליהם ;

"פעולות אחזקה" – פעולות הדרושות לאחזקה של מפעלי מים במצב תקין, ואשר אינן מנויות בתוספת הרביעית, למעט פעולות שעלותן מוכרת בעלות הקבועה ;

"פעילות אספקת מים" – פעילות הדרושה להבטחת אספקת מים לפי דין, המבוצעת על ידי מקורות עד לנקודת החיבור של צרכניה, לרבות הפקתם, הובלתם, אגירתם, החדרתם, הטיפול בהם ומתן שירותי תשתית לפי החוק ;

"קרן האחזקה" – כמשמעותה בסעיף 17(ב) ;

"שנת התעריף" – השנה בה יעודכנו תעריפי המים בהתאם לסעיף 5 לכללים ;

"תחזית צריכה" – כמות הצריכה החזויה של מים המסופקים על ידי מקורות, בחלוקה לפי מקורם ולפי המטרות והשימושים המיועדים להם ;

<sup>5</sup> במועד פרסום הכללים לשימוע, טרם פורסמו המדדים העדכניים למועד כניסת הכללים לתוקף. לפיכך, הסכומים הנקובים בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע צמודים למדדי חודש דצמבר 2009. בנוסח הסופי של הכללים, יעודכנו הסכומים ובסיס ההצמדה לחודש דצמבר 2010.

"תכנית הזרמה" – תכנית להזרמת מי קידוחים לנחלים אשר נקבעה בצו הרשאה לפי הוראות סעיף 20 לחוק או בהיתר לפי סעיף 4 לחוק הניקוז וההגנה מפני שיטפונות, תשי"ח-1957,<sup>6</sup> שניתנו למקורות;

"תעריפי מקורות" – התעריפים הקבועים בכללי התעריפים;

"תקנות בריאות העם" – תקנות בריאות העם (איכותם התברואית של מי-שתיה), תשל"ד-1974,<sup>7</sup> כפי שיעודכנו מזמן לזמן;

"תשלומי פיצויים" – תשלומים ששילמה מקורות, לפי הסכם עם הועדה המקומית, למי שנפגע על ידי תוכנית, בגין תביעה לפי סעיף 197(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.<sup>8</sup>

עדכון התוספת הראשונה 3. מנהל הרשות הממשלתית רשאי, לבקשת מקורות ולאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה, ובאישור מועצת הרשות הממשלתית, לקבוע בתוספת הראשונה מפעל התפלה, לרבות הרחבה של מפעל התפלה, שהחל לפעול לאחר יום תחילתם של הכללים ואת הפרטים המנויים בתוספת לגביו, אם הקמת המפעל או ההרחבה אושרה על ידי הרשות הממשלתית לפי הכללים; תיקן מנהל הרשות הממשלתית את התוספת, יפרסם ברשומות הודעה על התיקון.

## פרק ב': תעריפים

הגדרות 4. בפרק זה –

"הפרש העלות" – הפרש המצטבר בין ההכנסות המוכרות לבין עלות המים, מהמועד הקובע ועד תום שנת התעריף;

"הכמות הכוללת" – סך הכמות הצפויה של מים שיסופקו לכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללי התעריפים;

"כמות מים נחרגת" – כמשמעותה בכללי התעריפים;

עדכון תעריפי המים 5. מועצת הרשות הממשלתית תעדכן מדי שנה את התעריפים הקבועים בכללי התעריפים

ובכללי תאגידי מים וביוב (תעריפים לשירותי מים וביוב והקמת מערכת מים או ביוב), התשי"ע-2009<sup>9</sup> לאותה השנה לפי הפרש העלות והכמות הכוללת.

ריבית על הפרש השנתי 6. עלתה עלות המים בשנה כלשהי על ההכנסות המוכרות באותה השנה, או עלו ההכנסות

המוכרות בשנה כלשהי על עלות המים באותה השנה (להלן – הפרש העלות השנתי), תיווסף או תופחת, לפי הענין, מהפרש העלות, ריבית על הפרש העלות השנתי באותה השנה, והכל כפי שתיקבע מועצת הרשות הממשלתית.

<sup>6</sup> ס"ח תשי"ח מס' 236 מיום 29.11.1957 עמ' 4 (ה"ח תשי"ז מס' 308 עמ' 254).

<sup>7</sup> ק"ת תשל"ד מס' 3117 מיום 17.1.1974 עמ' 556.

<sup>8</sup> ס"ח תשכ"ה מס' 437 מיום 12.8.1965 עמ' 307 (ה"ח תשי"ח מס' 326 עמ' 58).

<sup>9</sup> ק"ת תשי"ע מס' 6847 מיום 31.12.2009 עמ' 442.

7. חישוב הכמות הכוללת (א) הכמות הכוללת תחשב לפי תחזית הצריכה בשנת התעריף של מים לכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללי התעריפים, בכפוף להתאמות כאמור בסעיף קטן (ב).
- (ב) בחישוב הכמות הכוללת, תופחת תחזית הצריכה של מים כאמור בסעיף קטן (א), שהרכבם מונע שימוש בהם כמי שתיה, בשיעורים הנקובים בסעיף 7(ב)(3.2)(1) עד (5) לכללי התעריפים, בהתאם לאיכותם ורמת מליחותם, ותחזית הצריכה של כמות המים הנחרגת של מים כאמור תוכפל בשיעורים הנקובים בסעיף 7(ב)(3.2)(6) לכללי התעריפים, בהתאם לשיעור החריגה הצפויה.
8. קביעת תחזית הצריכה (א) לא יאוחר מ-20 בספטמבר בכל שנה תעביר הרשות הממשלתית למקורות את תחזית הצריכה לשנה הבאה ואת ההנחות המהותיות שהונחו בבסיס תחזית הצריכה.
- (ב) מקורות תהיה רשאית להגיש לרשות הממשלתית התייחסות לתחזית הצריכה, תוך 14 יום ממועד קבלתה.
- (ג) הגישה מקורות התייחסות כאמור, תודיע הרשות הממשלתית למקורות תוך 14 יום ממועד קבלת התייחסות האם החליטה לעדכן את תחזית הצריכה אם לא.
- (ד) הרשות הממשלתית תפרסם את תחזית הצריכה באתר.

## פרק ג' : עלות המים

### סימן א' : חישוב עלות המים

9. רכיבי עלות המים (א) עלות המים כוללת את כל רכיבי העלות המוכרים לצורך ביצוע פעילות אספקת מים, והיא שווה לסך כל רכיבי העלות הבאים :
- (1) עלות קבועה לפי סימן ב' ;
  - (2) עלות אנרגיה לפי סימן ג' ;
  - (3) עלות השבחה ועלות הפלרה לפי סימן ד' ;
  - (4) עלות פעולות המיועדות להגברת המטר לפי סימן ה' ;
  - (5) עלות רכישת מים מצדדים שלישיים ורכישת שירותי תשתית לפי סימן ו' ;
  - (6) תשואה, הוצאות ריבית ופחת על השקעה מוכרת לפי סימן ז' ;
  - (7) דמי שימוש במפעלי המוביל הארצי ששולמו על ידי מקורות לפי סימן ח' ;
  - (8) היטלי הפקה החלים ומשולמים על ידי מקורות לפי סימן ט' ;
  - (9) אספקת מים לאחרים לפי סימן י' ;
  - (10) השתתפות בתשלומי פיצויים לפי סימן יא'.

- (ב) הכרה ברכיב של עלות המים יכול שתבסס על עלות בפועל, על אומדן, על עלות מחושבת או על כל דרך אחרת לקביעת עלות המים, והכל כפי שנקבע בכללים.
- (ג) רכיב עלות שלא נקבעה הוראה מפורשת בכללים לגבי אופן חישובו או זקיפתו, לא ייכלל בעלות המים.
- (ד) השתנו ההוצאות של מקורות בעקבות הוראת דין, החלטת ממשלה או הוראה שניתנה על ידי מי שהוסמך לתיתה על פי דין, בענין איכות המים, איכות הסביבה, תברואה, ביטחון מים או בטיחות מים, שמועד כניסתה לתוקף חל לאחר מועד תחילתם של הכללים, יתוקנו הכללים כפי שתקבע מועצת הרשות הממשלתית, ובלבד שמנהל הרשות הממשלתית לא מצא כי ההוצאה נגרמה בשל רשלנות או מחדל של מקורות, ולענין הוראה שניתנה על ידי מי שהוסמך לתיתה על פי דין – שמקורות הודיעה בכתב למנהל הרשות הממשלתית על מתן ההוראה בסמוך לאחר קבלתה וטרם ביצעה ופעלה לפי הוראותיו.
- (ה) לא תיכלל בעלות המים עלות בגין פעילות אספקת מים יותר מפעם אחת.
10. דיווח חסר (א) לא הגישה מקורות לרשות הממשלתית דיווח לפי פרק ו' הדרוש לצורך חישוב רכיב של עלות המים או חלק ממנו (להלן – דיווח חסר), יכיר מנהל הרשות הממשלתית בעלות שמבוססת על הדיווח החסר לפי אומד דעתו, ובלבד שהסכום שיוכר לא יעלה על 90% מהסכום שהוכר בגין אותו חלק מרכיב העלות בשנה הקודמת.
- (ב) הגישה מקורות את הדיווח חסר, תחושב העלות שמבוססת עליו לפי הוראות הכללים ובלבד שהדיווח החסר הוגש תוך פרק זמן סביר בנסיבות העניין; ההפרש בין אומדן העלות לפי סעיף קטן (א) לבין העלות שחושבה לפי הוראות הכללים כאמור, לא ישא ריבית והפרשי הצמדה לפי סעיף 6 עד למועד הגשת הדיווח החסר.
11. הפחתת עלות המים בשל אי מילוי הוראות הכללים לא מילאה מקורות אחר הוראות הכללים, רשאי מנהל הרשות הממשלתית מנימוקים שיפורטו בהחלטתו ולאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, להפחית מעלות המים סך של עד 2,300,000 שקלים חדשים בשנה.
12. עלות המים השנתית בגין שנה כלשהי שהסתיימה במועד חישוב העלות תהיה שווה לסך רכיבי העלות המפורטים בסעיף 9(א) בגין אותה שנה, שיחושבו כמפורט בפרק זה.
13. אומדן עלות המים לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן יהיה שווה לסך אומדן רכיבי העלות המפורטים בסעיף 9(א) בגין אותה שנה, שיחושבו כמפורט בפרק זה.
14. הגדרות (א) בסעיף 9(א) – העלות המוכרת לשנה של ההוצאה של מקורות בגין פעולות אחזקה בסך של 190,812,000 שקלים חדשים;

### סימן ב': עלות קבועה

14. הגדרות (א) בסעיף 9(א) – העלות המוכרת לשנה של ההוצאה של מקורות בגין פעולות אחזקה בסך של 190,812,000 שקלים חדשים;

"עלות חודשית קבועה" – 38,308,000 שקלים חדשים בתוספת הסכום הקבוע בתוספת הראשונה למפעלי התפלה פעילים ;

"תשלומי המיסים לרשויות המקומיות" – סכומי הארנונה ששילמה מקורות בפועל לרשויות המקומיות בגין מפעל המים הארצי.

15. העלות הקבועה לשנה שהסתיימה  
העלות הקבועה לשנה כלשהי תהיה שווה לסך העלות החודשית הקבועה ב-12 החודשים של אותה השנה, בתוספת עלות האחזקה לאותה שנה ובתוספת תשלומי המיסים לרשויות המקומיות באותה שנה, בהתאמות כמפורט בסימן זה.

16. אומדן העלות הקבועה לשנה שטרם הסתיימה  
אומדן העלות הקבועה לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן הינו סכום כל אלה :

(א) סך העלויות החודשיות הקבועות בגין התקופה החל מתחילת השנה בה נערך האומדן ועד תום החודש שקדם לחודש בו נערך האומדן (להלן – חודש הבסיס);

(ב) סך העלויות החודשיות הקבועות בחודש הבסיס בגין כל חודש בתקופה החל מהחודש בו נערך האומדן ועד תום שנת התעריף ;

(ג) עבור כל שנה, סכום עלות האחזקה שהוכר בגין השנה שקדמה לשנה בה נערך האומדן, כשהוא צמוד לשינוי בסל המדדים שפורסמו לאחרונה לפני מועד עריכת האומדן לעומת סל המדדים שפורסמו לאחרונה לפני מועד עדכון התעריף האחרון ;

(ד) עבור כל שנה, סכום תשלומי המיסים לרשויות המקומיות שהוכר בגין השנה שקדמה לשנה בה נערך האומדן.

17. התאמה בגין עודפים בהוצאות אחזקה  
(א) בסעיף זה –

"הוצאות בפועל" בשנה – הוצאות שמקורות הוציאה בפועל בגין פעולות אחזקה באותה השנה ;

"סכום ההפרש" – ההפרש בין ההוצאות בפועל לבין עלות האחזקה, ככל שהוא חיובי ;

(ב) מקורות תעביר בתום כל שנה את סכום ההפרש באותה שנה לקרן ייעודית (להלן – קרן האחזקה); מקורות תעביר לקרן האחזקה ביום תחילתם של הכללים 7,400,000 שקלים חדשים<sup>10</sup> בגין ההפרש שנצבר בתקופה שקדמה למועד הקובע.

(ג) סכום שהועבר לקרן האחזקה בגין שנה כלשהי יהיה צמוד לשינוי במדד וישא, החל מה-1 בינואר של השנה העוקבת וכל עוד לא נעשה בו שימוש, ריבית שנתית בשיעור ממוצע התשואה השנתית, כהגדרתה בסעיף 50, בשנה בגינה הועבר, בתוספת אחוז אחד.

<sup>10</sup> במועד פרסום הכללים לשימוע, אין נתונים ביחס ליתרת הפתיחה של קרן האחזקה שנקבעה בטיטוט הכללים שפורסמה לשימוע הינה נכון ליום 31.12.2009. בנוסח הסופי של הכללים תעודכן יתרת הפתיחה בהתאם.

- (ד) מקורות לא תהיה רשאית להשתמש בכספים שיועברו לקרן האחזקה אלא לשם ביצוע פעולות אחזקה.
- (ה) סך הכספים שבקרן האחזקה והריבית שנצברה עליהם לא יעלה על 40,000,000 שקלים חדשים (להלן – הסכום המרבי); עלה הסך האמור על הסכום המרבי – תופחת יתרת הכספים העולה על הסכום המרבי מעלות המיס.
18. (א) העלות החודשית הקבועה תעודכן ביום השינוי, לפי שיעור השינוי של סל המדדים החדש לעומת סל המדדים היסודי.
- (ב) עלות האחזקה תעודכן ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור השינוי של סל המדדים האחרון הידוע במועד העדכון לעומת סל המדדים היסודי.
19. עדכון בגין שינוי ארנונה התייקרה או פחתה הארנונה שמשלמת מקורות לרשות מקומית כלשהי, לאחר המועד הקובע, בעקבות אישור מיוחד שניתן לרשות המקומית על ידי שר האוצר ושר הפנים לשינוי חריג בתעריף הארנונה או בעקבות שינויי סיווג, תעודכן העלות החודשית הקבועה בהתאם.
20. העלות החודשית הקבועה תקטן ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור מקדם ההפחתה.<sup>11</sup>

### סימן ג': עלות האנרגיה

21. בסימן זה – הגדרות
- "המחיר לקילוואט שעה" – סכום המכפלה של תעריפי עומס-זמן במשקלות שבתוספת החמישית;
- "עלות האנרגיה החודשית" – עלות האנרגיה ביחס לחודש כלשהו, כמשמעותה בסעיף 24;
- "תעריפי עומס-זמן" – תעריפי צריכת החשמל, לפי עומס המערכת וזמן הצריכה, כפי שיקבעו מזמן לזמן על ידי הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל.
22. עלות האנרגיה לשנה כלשהי תהיה שווה לסך עלות האנרגיה החודשית ב-12 החודשים של אותה השנה, בכפוף להתאמות כמפורט בסימן זה.
23. אומדן עלות האנרגיה לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן יהיה שווה לסכום כל לשנה שטרם הסתיימה
- (א) סך עלויות האנרגיה החודשיות בגין התקופה החל מתחילת השנה בה נערך האומדן ועד תום החודש שקדם לחודש בו נערך האומדן (להלן – חודש הבסיס);
- (ב) סך אומדן עלויות האנרגיה בגין התקופה החל מהחודש בו נערך האומדן ועד תום שנת התעריף; אומדן עלות האנרגיה יחושב כמפורט בסעיפים 25, 27, 28 ו-29, בהתבסס על המחיר לקילוואט שעה בחודש הבסיס ועל תחזית הצריכה, בשינויים המחויבים.

<sup>11</sup> סכומי העלות הקבועה שבטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע נקבעו על בסיס ההפחתה המצטברת ליום 1.1.2010. בנוסח הסופי של הכללים יותאמו סכומי העלות הקבועה ליום 1.1.2011 ויופחתו בשיעור מקדם ההפחתה.

- רכיבי עלות האנרגיה 24. עלות האנרגיה החודשית המוכרת ביחס לחודש כלשהו הינה סכום כל אלה :
- (א) עלות האנרגיה המוכרת בגין הפקה והולכה של מים במפעלי המערכת והפעלת מתקן אשכול באותו חודש, כמפורט בסעיף 25 ובכפוף להתאמות כאמור בסעיף 26 ;
- (ב) עלות האנרגיה המוכרת בגין הפקה והולכה של מים במפעל המים הארצי באותו חודש, כמפורט בסעיף 27 ;
- (ג) עלות האנרגיה המוכרת בגין מים שהותפלו במפעלי התפלה באותו חודש, כמפורט בסעיף 28 ;
- (ד) עלות האנרגיה המוכרת בגין מים שהוחדרו ומים שהוזרמו באותו חודש, כמפורט בסעיף 29 ;
- (ה) עלות האנרגיה המוכרת בגין שירותי תשתית שניתנו באותו חודש, כמפורט בסעיף 30 .
25. עלות האנרגיה בגין שאיבה במפעלי המערכת והפעלת מתקן אשכול
- (א) בסעיף זה -
- "A" – כמות המים במ"ק שמקורות שאבה בתחנת ספיר (מתקן 00150012-21) בחודש שלגביו חושבה העלות ;
- "B" – כמות המים במ"ק שמקורות מכרה בחודש שלגביו חושבה העלות, למעט מים שסופקו לממלכת ירדן ומים שסופקו לרשות הפלסטינאית במפעלי הקידוחים ;
- "C" – כמות המים במ"ק שמקורות החדירה לאקוויפרים ממים שמקורם במפעל המים הארצי בחודש שלגביו חושבה העלות ;
- "D" – כמות המים במ"ק שמקורות רכשה מאחרים בחודש שלגביו חושבה העלות, למעט מים שמקורות רכשה מאיגוד ערים דן והוחדרה בפועל לפני אספקתה ולמעט מי-ים מותפלים שמקורות רכשה ממתקני ההתפלה באשכולון (מספר מתקן 210001), בפלמחים (מספר מתקן 181001) ובחדרה (מספר מתקן 140001).
- (ב) עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה לשאיבת מים במפעלי המערכת תהיה שווה למכפלת המחיר לקילוואט שעה בסך האנרגיה החודשית המוכרת להפקה ולהולכה של מים בגין אותו חודש, כמפורט בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד).
- (ג) האנרגיה החודשית המוכרת להפקת מים (I) תחושב לפי הנוסחה הבאה :
- $$I = 0.6118 * [1.0485 * B - (A/1.027 - C) - D]$$
- (ד) האנרגיה החודשית המוכרת להולכת מים (J) תחושב לפי הנוסחה הבאה :
- $$J = 0.5143 * B$$

(ה) עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה להפעלת מתקן אשכול תהיה שווה למכפלת המחיר לקילוואט שעה בסך האנרגיה החודשית המוכרת להפעלת מתקן אשכול (K) בגין אותו חודש, שתחושב לפי הנוסחה הבאה:

$$K = 0.0812 * A$$

העלות המוכרת של האנרגיה הדרושה להפקה ולהולכה של מים במפעלי המערכת ולהפעלת מתקן אשכול בשנה כלשהי (להלן בסעיף זה – העלות השנתית המוכרת) תותאם באופן הבא:

(א) אם בשנה כלשהי עלות האנרגיה שנדרשה בפועל להפקה והולכה של מים במפעלי המערכת ולהפעלת מתקן אשכול (להלן – העלות השנתית בפועל) תהיה גבוהה מהעלות השנתית המוכרת בגין אותה שנה בתוספת 2.5% (להלן – הרף העליון), ייוסף לעלות האנרגיה בגין אותה שנה סך השווה ל-85% מההפרש בין הרף העליון לבין העלות השנתית בפועל.

(ב) אם בשנה כלשהי העלות השנתית בפועל תהיה נמוכה מהעלות השנתית המוכרת בגין אותה שנה בניכוי 2.5% (להלן – הרף התחתון), יופחת מהעלות האנרגיה בגין אותה שנה סך השווה ל-85% מההפרש בין העלות השנתית בפועל לבין הרף התחתון.

(א) בסעיף זה – "יחידת שאיבה כשירה" – יחידת שאיבה שפעלה במהלך החודש, כולו או חלקו;

"מספר שעות תעריף שעת הגבע המרבי" – מספר השעות המרבי בו יכולה תחנת שאיבה לפעול בשעות תעריף שעת גבע, מעבר למספר שעות תעריף שעת השפל המרבי, אשר משיא את סך השעות בהן יכולות כל תחנות השאיבה לפעול בשעות תעריף שעת גבע, בהינתן מספר יחידות השאיבה הכשירות בכל תחנת שאיבה, כושר האספקה המרבי של יחידות השאיבה ויחס הזמינות שלהן, ובהנחה שזמן ההולכה של מים מתחנת ספיר לתחנת צלמון הינו 6 שעות;

"מספר שעות תעריף שעת השפל המרבי" – מספר השעות המרבי בו יכולה תחנת שאיבה לפעול בשעות תעריף שעת שפל אשר משיא את סך השעות בהן יכולות כל תחנות השאיבה לפעול בשעות תעריף שעת שפל, בהינתן מספר יחידות השאיבה הכשירות בכל תחנת שאיבה, כושר האספקה המרבי של יחידות השאיבה ויחס הזמינות שלהן, ובהנחה שזמן ההולכה של מים מתחנת ספיר לתחנת צלמון הינו 6 שעות ושהקיבולת המרבית של מאגר צלמון הינה 430,000 מ"ק;

"שעות תעריף שעת גבע", "שעות תעריף שעת שיא" ו-"שעות תעריף שעת שפל" – שעות הגבע, השיא והשפל של תעריפי עומס-זמן, כפי שיקבעו מזמן לזמן על ידי הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל;

התאמות לעלות האנרגיה 26.  
בגין שאיבה במפעלי  
המערכת

עלות האנרגיה בגין  
שאיבה במפעל המים  
הארצי

"תחנות השאיבה" – תחנת ספיר (מתקן 21-150012), תחנת צלמון (מתקן 150023) ותחנת מנשה (מתקן 150089).

"תחנות נוספות" – כל מפעלי מים המהווים חלק ממפעל המים הארצי, למעט תחנות השאיבה ומתקן אשכול.

(ב) עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה להפקה והולכה של מים במפעל המים הארצי תהיה שווה לעלות האנרגיה החודשית המוכרת בגין תחנות השאיבה בתוספת עלות האנרגיה החודשית המוכרת בגין שאיבה בתחנות נוספות.

(ג) עלות האנרגיה החודשית המוכרת בגין תחנות השאיבה תהיה שווה למכפלה של האנרגיה החודשית המוכרת בגין תחנות השאיבה בתעריפי עומס-זמן, לפי סוג מתח החשמל וזמני הצריכה של החשמל בתחנות השאיבה, ובמקדם בשיעור 75.38%; האנרגיה החודשית המוכרת בגין תחנות השאיבה תחושב תחת ההנחות הבאות –

(1) שאיבה עד לכמות מים השווה למכפלה של כושר האספקה המרבי בתחנת שאיבה במספר שעות תעריף שעת שפל המרבי לאותה תחנה באותו חודש (להלן – כמות המים בשפל) תעשה בשעות תעריף שעת שפל; שאיבה של מים מעבר לכמות המים בשפל ועד לכמות מים השווה לכמות המים בשפל בתוספת מכפלה של כושר האספקה המרבי במספר שעות תעריף שעת גבע המרבי לאותה תחנה באותו חודש תעשה בשעות תעריף שעת גבע (להלן – כמות המים בשפל וגבע); הפקה והולכה של מים מעבר לכמות המים בשפל וגבע תעשה בשעות תעריף שעת פסגה.

(2) בתחנת ספיר פועלות עד ארבע יחידות שאיבה. לכל אחת מיחידות השאיבה כושר אספקה מרבי של 24,000 מ"ק לשעה ואנרגיה סגולית של 0.817 קילוואט שעה למ"ק. יחס הזמינות של יחידות השאיבה הינו 97% אם כל יחידות השאיבה כשירות ו-90% אם לא כל יחידות השאיבה כשירות;

(3) בתחנת צלמון פועלות עד שלוש יחידות שאיבה. לכל אחת מיחידות השאיבה כושר אספקה מרבי של 24,000 מ"ק לשעה ואנרגיה סגולית של 0.36 קילוואט שעה למ"ק. יחס הזמינות של יחידות השאיבה הינו 90%, ושיעור פחת המים בין תחנת ספיר לתחנת צלמון הוא 0.5%;

(4) בתחנת מנשה פועלת יחידת שאיבה אחת, בעלת כושר אספקה מרבי של 53,000 מ"ק לשעה, אנרגיה סגולית של 0.12 קילוואט שעה למ"ק ויחס זמינות בשיעור של 100%. תחנת מנשה תופעל רק בחודשים בהם כמות המים העוברת במגוף מנשה (מתקן 100105) עולה על המכפלה של מספר הימים באותו חודש ב-930,000 מ"ק;

(ד) עלות האנרגיה החודשית המוכרת בגין שאיבה בתחנות נוספות תהיה שווה לסך כל אלה:

- (1) מכפלה של תעריף החשמל הכללי, כפי שיקבע מזמן לזמן על ידי הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל, ב-90,205;
- (2) מכפלה של ממוצע תעריפי עומס-זמן למתח נמוך, מחושב לפי יחס הצריכה של תעריפי עומס-זמן בתחנת צלמון באותו חודש, ב-437,644.
28. עלות האנרגיה בגין מפעלי התפלה  
עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה להתפלה תהיה שווה לסך המכפלה של כמות המים במ"ק שהותפלו בכל מפעל התפלה באותו חודש, באנרגיה הסגולית למ"ק המוכרת להתפלה ובמחיר האנרגיה באותו מפעל, הקבועים בתוספת הראשונה.
29. עלות האנרגיה בגין החדרה והזרמה  
(א) עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה לפעולות החדרה של מים תהיה שווה למכפלת המחיר לקילוואט שעה, בכמות המים במ"ק שהוחדרו ובאנרגיה למ"ק הקבועה בתוספת השישית, בהתאם למקור המים המוחדרים, אזור החדרה והחודש בו נערכה החדרה.
- (ב) עלות האנרגיה החודשית המוכרת לחודש כלשהו של האנרגיה הדרושה לפעולות הזרמה של מי קידוחים לנחלים תהיה שווה למכפלת המחיר לקילוואט שעה, בכמות המים במ"ק שהוזרמו בהתאם לתוכנית הזרמה ובאנרגיה הסגולית למ"ק הקבועה בתוספת השביעית, בהתאם למקור המים המוזרמים, בתוספת 10%.
- (ג) מנהל הרשות הממשלתית, לאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה ובאישור מועצת הרשות הממשלתית, יקבע בתוספת השביעית מקורות מים שנכללו בתוכנית הזרמה לאחר יום תחילתם של הכללים ואת האנרגיה הסגולית למ"ק הדרושה לפעולות הזרמה לאותם מקורות; תיקן מנהל הרשות הממשלתית את התוספת, יפרסם ברשומות הודעה על התיקון.
30. עלות האנרגיה בגין מתן שירותי תשתית  
עלות האנרגיה החודשית המוכרת בגין מתן שירותי תשתית תהיה שווה למכפלה של כמות המים במ"ק לגביהם סיפקה מקורות שירותי תשתית באותו חודש בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35 לחוק, בעלות האנרגיה למ"ק הדרושה למתן שירותי התשתית, כפי שתיקבע על ידי מנהל הרשות הממשלתית, בתוספת 10%.
31. עדכון הפחתה  
משקלות התעריפים שבתוספת החמישית, המקדם שבסעיף 27(ג) והמספרים שבסעיף 27(ד)(1) ו-27(2), יופחתו ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור מקדם ההפחתה.<sup>12</sup>

### סימן ד': עלות השבחה והפלה

32. הגדרות  
בסימן זה –  
"מחיר חומרי השבחה" – מחיר חומרי השבחה להתפלה למ"ק במפעל התפלה, הקבוע בתוספת הראשונה.

<sup>12</sup> המשקלות שנכללו בטייטת הכללים שפורסמה לשימוע נקבעו על בסיס ההפחתה המצטברת ליום 1.1.2010. בנוסח הסופי של הכללים יותאמו המשקלות ליום 1.1.2011 ויופחתו בשיעור מקדם ההפחתה.

"סל מדדי ההשבחה" – סל מדדים המורכב מהמדדים ומשער החליפין המנויים בתוספת השמינית, לפי יחס המשקלות הרשום לצדם ;

"סל מדדי ההשבחה החדש" – סל מדדי ההשבחה שפורסמו לאחרונה לפני יום השינוי ;

"סל מדדי ההשבחה היסודי" – סל מדדי ההשבחה של חודש דצמבר 2009, וממוצע שערי החליפין היומיים בחודש דצמבר 2009.<sup>13</sup>

"עלות השבחה והפלרה חודשית" – עלות השבחה ועלות הפלרה ביחס לחודש כלשהו, כמשמעותה בסעיף 35.

33. עלות ההשבחה ועלות ההפלרה לשנה שהסתיימה

עלות ההשבחה ועלות ההפלרה לשנה כלשהי תהיה שווה לסך עלות ההשבחה וההפלרה החודשית ב-12 החודשים של אותה השנה.

34. אומדן עלות ההשבחה ועלות ההפלרה לשנה שטרם הסתיימה

אומדן עלות ההשבחה ועלות ההפלרה לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן יהיה שווה לסכום כל אלה :

(א) סך עלויות ההשבחה וההפלרה החודשיות בגין התקופה החל מתחילת השנה בה נערך האומדן ועד תום החודש שקדם למועד עריכת האומדן (להלן – חודש הבסיס) ;

(ב) סך אומדן עלויות ההשבחה וההפלרה בגין התקופה החל מהחודש בו נערך האומדן ועד תום שנת התעריף ; אומדן עלות ההשבחה וההפלרה יחושב כמפורט בסעיפים 36(א), 37 ו-38, בהתבסס על מחיר חומרי ההשבחה ומחיר הפלואוריד בחודש הבסיס ועל תחזית הצריכה.

35. רכיבי עלות ההשבחה

עלות ההשבחה וההפלרה החודשית ביחס לחודש כלשהו שווה לסכום כל אלה :

(א) עלות ההשבחה של מים במפעלי המערכת ובמפעל המים הארצי באותו חודש כמפורט בסעיף 36 ;

(ב) עלות ההשבחה של מים במפעלי התפלה באותו חודש כמפורט בסעיף 37 ;

(ג) עלות ההפלרה של מים באותו חודש כמפורט בסעיף 38 ;

(ד) עלות ההשבחה של מים במתן שירותי תשתית לאחרים באותו חודש כמפורט בסעיף 39.

36. עלות השבחת מים

(א) בסעיף זה –

"A" ו-"B" – כמשמעותן בסעיף 25(א) ;

(ב) עלות ההשבחה של מים במפעלי המערכת ובמפעל המים הארצי בחודש כלשהו (IC) תחושב לפי הנוסחה הבאה :

$$IC = 0.422 * B + 11.878 * A \text{ אגורות}$$

<sup>13</sup> במועד פרסום הכללים לשימוע, טרם פורסמו המדדים העזכריים למועד כניסת הכללים לתוקף. לפיכך, הסכומים הנקובים בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע צמודים למדדי חודש דצמבר 2009. בנוסח הסופי של הכללים, יעודכנו הסכומים ובסיס ההצמדה לחודש דצמבר 2010.

- עלות השבחה של מים מותפלים
37. עלות ההשבחה של מים במפעל התפלה בחודש כלשהו תהיה שווה למכפלת כמות המים במ"ק שהותפלו במפעל באותו חודש, במחיר חומרי ההשבחה במפעל.
- עלות הפלרת מים
38. עלות ההפלרה של מים בחודש כלשהו תהיה שווה לסכום כל אלה:
- (א) סך עלות התפעול החודשית המוכרת לביצוע הפלרה שבתוספת התשיעית, במפעלי מקורות ובמפעל המים הארצי בהם נערך תהליך הפלרה, בהתאם להיקף הספיקה היומי של אותו מפעל;
- (ב) מכפלה של כמות המים במ"ק שעברו תהליך הפלרה במפעלי מקורות ובמפעל המים הארצי באותו חודש ב-3.037 אגורות (להלן – העלות ההפלרה המחושבת), בהתאמות הבאות:
- (1) אם העלות בפועל של החומרים הדרושים להוספת פלואוריד למים בחודש כלשהו (להלן – העלות החודשית בפועל) תהיה גבוהה מהעלות ההפלרה המחושבת בגין אותו חודש בתוספת 2.5% (להלן – הרף העליון), ייוסף לעלות ההפלרה של מים בגין אותו חודש סך השווה ל-85% מההפרש בין הרף העליון לבין העלות החודשית בפועל.
- (2) אם בחודש כלשהו העלות החודשית בפועל תהיה נמוכה מהעלות ההפלרה המחושבת בגין אותו חודש בניכוי 2.5% (להלן – הרף התחתון), יופחת מעלות ההפלרה של מים בגין אותו חודש סך השווה ל-85% מההפרש בין העלות החודשית בפועל לבין הרף התחתון.
- עלות השבחה במתן שירותי תשתית
39. עלות ההשבחה המוכרת בגין מתן שירותי תשתית לאחרים בחודש כלשהו תהיה שווה למכפלה של כמות המים לגביהם סיפקה מקורות שירותי תשתית באותו חודש בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק, בעלות ההשבחה למ"ק הדרושה למתן שירותי התשתית, כפי שתיקבע על ידי מנהל הרשות הממשלתית, בתוספת 10%.
- הצמדה למדד
40. מחיר חומרי ההשבחה והסכומים הקבועים בנוסחה שבסעיף 36(ב), יעודכנו ביום השינוי, לפי שיעור השינוי של סל מדדי ההשבחה החדש לעומת סל מדדי ההשבחה היסודי; הסכומים שישתנו יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של אלפית האגורה.
- (א)
- (ב) הסכום הקבוע בסעיף 38(ב) יעודכן ביום השינוי, לפי שיעור השינוי של ממוצע שערי החליפין היומיים של הש"ח לעומת האירו שפורסמו על ידי בנק ישראל ב-30 הימים שקדמו ליום השינוי לעומת ממוצע שערי החליפין היומיים של הש"ח לעומת האירו שפורסמו על ידי בנק ישראל ב-30 הימים שקדמו למועד הקובע; הסכום שישתנה יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של אלפית האגורה.
- (ג) הסכומים הקבועים בתוספת התשיעית יעודכנו ביום השינוי, לפי שיעור השינוי של המדד הידוע ביום השינוי לעומת המדד היסודי; הסכומים שישתנו יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של שקל חדש אחד.

עדכון הפחתה 41. הסכומים הקבועים בסעיף 36, יופחתו ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור מקדם ההפחתה.<sup>14</sup>

### סימן ה': עלות פעולות להגברת המטר

42. הגדרות – בסימן זה –
- "ההוצאה השנתית הקבועה" – 3,387,000 שקלים חדשים ;
- "סל מדדי הגברת המטר" – סל מדדים המורכב מהמדדים שבתוספת העשירית, לפי יחס המשקלות הרשום לצדם ;
- "סל מדדי הגברת המטר החדש" – סל מדדי הגברת המטר שפורסמו לאחרונה לפני יום השינוי ;
- "סל מדדי הגברת המטר היסודי" – סל מדדי הגברת המטר של חודש דצמבר 2009.<sup>15</sup>
- "שנת זריעה" – התקופה החל מ-1 באוקטובר של שנה כלשהי ועד 31 במרץ של השנה שלאחריה ;
- "שעת פעילות" – שעת טיסה הנערכת במסגרת פעולות המיועדות להגברת המטר ;
- "תוכנית" – תוכנית לביצוע פעולות המיועדות להגברת המטר.
43. אישור מנהל הרשות (א) מקורות תגיש למנהל הרשות הממשלתית עד ל-1 באוגוסט של כל שנה תוכנית לשנת הזריעה המתחילה באותה השנה.
- (ב) אישר מנהל הרשות הממשלתית את התוכנית, תיכלל בעלות המים לאותה שנת זריעה עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר לפי התוכנית, לפי סימן זה.
44. עלות הגברת המטר לשנה שהסתיימה עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר לשנה כלשהי תהיה שווה לסך ההוצאה השנתית הקבועה ועלות שעות הפעילות שבוצעו בפועל, באותה שנה, ובלבד שמספרן לא יעלה על מספר שעות הפעילות המרבי שנקבעה בתוכנית.
45. אומדן עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן יחושב לכל שנה כסך ההוצאה השנתית הקבועה ומכפלת המחיר המוכר לשעת פעילות שבתוספת האחד-עשר במספר שעות הפעילות שנקבעו בתוכנית לאותה השנה, בהתאם לסוג שעת הפעילות.
46. הצמדה לסל מדדים (א) ההוצאה השנתית הקבועה, תעודכן אחת לשנה, ב-1 לינואר, לפי שיעור השינוי של המדד הידוע במועד העדכון לעומת המדד היסודי ; הסכום שישתנה יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של שקל חדש אחד.

<sup>14</sup> הסכומים שנכללו בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע נקבעו על בסיס ההפחתה המצטברת ליום 1.1.2010. בנוסח הסופי של הכללים יותאמו הסכומים ליום 1.1.2011 ויופחתו בשיעור מקדם ההפחתה.

<sup>15</sup> במועד פרסום הכללים לשימוע, טרם פורסמו המדדים העדכניים למועד כניסת הכללים לתוקף. לפיכך, הסכומים הנקובים בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע צמודים למדדי חודש דצמבר 2009. בנוסח הסופי של הכללים, יעודכנו הסכומים ובסיס ההצמדה לחודש דצמבר 2010.

(ב) המחיר המוכר לשעת פעילות שבתוספת האחד-עשר, יעודכן ביום השינוי, לפי שיעור השינוי של סל מדדי הגברת המטר החדש לעומת סל מדדי הגברת המטר היסודי; הסכומים שישתנו יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של שקל חדש אחד.

47. הפסקת פעולות לחגברת המטר  
מנהל הרשות הממשלתית רשאי להודיע למקורות עד ליום 31 באוגוסט בשנה כלשהי, על הפסקת ביצוע פעולות להגברת המטר, החל משנת הזריעה המתחילה באותה השנה; הודיע מנהל הרשות הממשלתית כאמור – לא תיכלל בעלות המים עלות הפעולות להגברת המטר החל משנת הזריעה האמורה.

### סימן ו': עלות רכישת מים ורכישת שירותי תשתית על ידי מקורות

48. רכישת שירותי אספקת מים ושירותי תשתית  
עלות רכישת מים ורכישת שירותי תשתית ממפיק בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק, תהיה כקבוע בהוראה.

49. אומדן עלות רכישת מים  
אומדן עלות רכישת מים ורכישת שירותי תשתית ממפיק בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק, לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן, יחושב בהתאם לכמויות המים ולמחיר הקבועים בהוראה.

### סימן ז': תשואה על הון, הוצאות ריבית ופחת;

50. הגדרות  
בסימן זה –

"אגרות חוב" – אגרות חוב צמודות למדד המחירים לצרכן ונושאות ריבית קבועה, שהוצאו לפי חוק מלווה מדינה, התשל"ט-1979,<sup>16</sup> הרשומות למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב בע"מ, אשר יתרת התקופה לפדיון הינה בין שבע לעשר שנים;

"השקעה בחידוש מפעלים" – השקעה שערכה מקורות בפעולות חידוש;

"פעולות חידוש" – הפעולות המנויות בתוספת הרביעית, למעט פעולות שההשקעה בהן עולה על 50,000,000 שקלים חדשים ואשר אושרו כפרויקט לפי פרק ה';

"רכיב ההון" – 35% מהשווי המופחת של ההשקעה המוכרת;

"רכיב החוב" – 65% מהשווי המופחת של ההשקעה המוכרת;

<sup>16</sup> ס"ח תשל"ט מס' 936 מיום 6.24.1979 עמ' 112 (ה"ח תשל"ט מס' 1397 עמ' 168).

"ריבית שנתית מוכרת" לשנה –

(1) על השקעה מוכרת שנעשתה עד ליום ז בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992) – 4.1%.

(2) על השקעה מוכרת שנעשתה מיום ח בטבת התשנ"ג (1 בינואר 1993) ועד ליום יב בטבת התשנ"ט (31 בדצמבר 1998) – ממוצע משוקלל של התשואה השנתית בכל אחת מהשנים 1993 ועד 1998, לפי השווי המתואם של ההשקעה בכל שנה, בתוספת מחצית האחוז.

(3) על השקעה מוכרת שנעשתה לאחר יום יג בטבת התשנ"ט (1 בינואר 1999) – ממוצע משוקלל של התשואה השנתית בכל שנה משנת 1999 ועד לאותה שנה, לפי השווי המתואם של ההשקעה בכל שנה, בתוספת אחוז אחד;

"שווי מופחת של השקעה מוכרת" – ההשקעה המוכרת בניכוי הפחת עליה;

"שווי מתואם של השקעה" בשנה – ההשקעה המוכרת באותה שנה בניכוי פחת בשיעור של 3.36% לשנה, כשהיא מתואמת לפי שיעור השינוי של המדד הידוע במועד עדכון התעריף לעומת המדד הממוצע באותה השנה;

"תשואה שנתית" לשנה – הממוצע המשוקלל של התשואה השנתית לפדיון ברוטו על כל אחת מסדרות אגרות החוב, בכל אחד מימי המסחר באותה השנה, כפי שיפורסם על ידי בנק ישראל, כשהוא מעוגל למספר הקרוב שהוא מכפלה של עשירית האחוז.

מנהל הרשות הממשלתית רשאי, באישור מועצת הרשות הממשלתית ולאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, לקבוע בתוספת הרביעית פעולות נוספות, אם מצא כי הן מהוות השקעה ברכוש קבוע הדרושה לאחזקה של מפעלי מים במצב תקין; תיקן מנהל הרשות הממשלתית את התוספת, יפרסם ברשומות הודעה על התיקון.

51. עדכון התוספת הרביעית

מנהל הרשות הממשלתית רשאי, באישור מועצת הרשות הממשלתית ולאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, לקבוע בתוספת השנים-עשר שיעור פחת שנתי על נכס מסיווג שאינו מפורט בתוספת; תיקן מנהל הרשות הממשלתית את התוספת, יפרסם ברשומות הודעה על התיקון.

52. עדכון התוספת השנים עשר

הסכום המוכר לצורך חישוב עלות המיס בגין תשואה, הוצאות ריבית ופחת על השקעה מוכרת במפעלי מקורות בגין שנה שהסתיימה, יהיה שווה, לתשואה המוכרת על רכיב ההון לפי סעיף 57, הריבית המוכרת על רכיב החוב לפי סעיף 58, והפחת השנתי המוכר על ההשקעה המוכרת במפעלי מקורות לפי סעיף 59, בגין אותה שנה.

53. הכרה בתשואה, ריבית ופחת בגין שנה שהסתיימה

אומדן הסכום המוכר לצורך חישוב עלות המיס בגין תשואה, הוצאות ריבית ופחת על השקעה מוכרת במפעלי מקורות, לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן, יחושב כמפורט בסעיפים 57, 58 ו-59, בהתבסס על ההשקעה המוכרת בתום השנה שקדמה לשנה לגביה נערך האומדן ועל מחצית התוספת הצפויה להשקעה המוכרת בשנה לגביה נערך האומדן.

54. אומדן הכרה בתשואה, ריבית ופחת בגין שנה שטרם הסתיימה

הכרה בהשקעה בחידוש 55. (א) בסעיף זה –

"יתרה משנים קודמות" – ההפרש המצטבר החל מהמועד הקובע ועד תום השנה הקודמת, בין ההשקעה בפועל בפעולות חידוש שערכה מקורות לבין סכום ההשקעה המרבי, בכפוף להתאמות לפי סעיף קטן (ד);

"סכום ההשקעה המרבי" – 120,000,000 שקלים חדשים בשנה בתוספת היתרה משנים קודמות;

(ב) להשקעה המוכרת ולהשקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי תיוסף ההשקעה בפועל בפעולות חידוש שערכה מקורות באותה השנה, בהתאם למפעל המים בו נערכו פעולות החידוש, בתוספת הריבית השנתית המוכרת שנצברה על 65% מסכום ההשקעה, החל ממועד ביצוע ההשקעה ועד למועד ההכרה בה, ובלבד שהסכום שיוסף להשקעה המוכרת לא יעלה על סכום ההשקעה המרבי.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מקורות תהיה רשאית להשקיע בשנה כלשהי בפעולות חידוש השקעה עודפת מעבר לסכום ההשקעה המרבי עד לסך של 20,000,000 שקלים חדשים (להלן – סכום ההשקעה העודפת); ערכה מקורות השקעה עודפת, יפחת סכום ההשקעה המרבי בשנה העוקבת בסכום ההשקעה העודפת. מקורות לא תהיה רשאית לבצע השקעה עודפת שתי שנים ברציפות.

(ד) עלתה היתרה משנים קודמות בשנה כלשהי על 40,000,000 שקלים חדשים (להלן – הסכום העודף), תפחת היתרה משנים קודמות החל מאותה השנה בסכום העודף.

הכרה בסכומי העמסה 56.

מקורות תהיה רשאית להוסיף להשקעה המוכרת ולהשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי סך של עד 57,681,000 שקלים חדשים לשנה בגין הוצאות משרד ראשי ומשרדי מרחבים; סיווג ההוצאות כהשקעה ושיוכן למפעל מים יעשו לפי כללי חשבונאות מקובלים.

שיעור התשואה המוכרת 57.

(א) התשואה המוכרת בשנה כלשהי על רכיב ההון במפעלי מקורות שהחלו לפעול לראשונה לפני אותה שנה שווה למכפלה של רכיב ההון באותם מפעלים ב-6.5%.

(ב) התשואה המוכרת בשנה כלשהי על רכיב ההון במפעלי מקורות שהחלו לפעול לראשונה באותה שנה תהיה שווה למכפלה של רכיב ההון באותם מפעלי מקורות בשיעור התשואה האפקטיבית החל מהרבעון בו החל המפעל לפעול ועד תום השנה, מחושב לפי תשואה אפקטיבית שנתית של 6.5%.

שיעור הריבית המוכרת 58.

הריבית המוכרת בשנה כלשהי שווה למכפלה של רכיב החוב במפעלי מקורות בריבית השנתית המוכרת לאותה שנה.

שיעור הפחת המוכר 59.

(א) הפחת השנתי על ההשקעה המוכרת במפעלי מקורות יהיה בשיעור קבוע מסכום ההשקעה המוכרת, בהתאם לסיווגה ולמשך הקיים שלה, כמפורט בתוספת השנים-עשר.

- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הפחת על השקעה מוכרת במפעלי מקורות, למעט השקעה מוכרת במפעל מים שחדל לפעול ואשר המשך ההכרה בו אושר לפי סעיף 61, לא יעלה על הפחת הרשום בספרי מקורות בגין אותה השקעה.
60. (א) הסכומים הקבועים בהגדרת סכום ההשקעה המרבי בסעיף 55(א) ובסעיף 55(ג) ו-(ד) יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור השינוי של סל מדדי הפיתוח האחרון הידוע במועד העדכון לעומת סל מדדי הפיתוח היסודי.
- (ב) הסכום הקבוע בסעיף 56 יעודכן ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור השינוי של המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד העדכון לעומת המדד היסודי.
61. מפעל מים שחדל לפעול
- חדל מפעל מים לפעול לא תוכר ההשקעה בו החל מהרבעון בו חדל לפעול, אלא אם מנהל הרשות הממשלתית קבע, לאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, כי מפעל המים חדל לפעול בשל נסיבות שאינן תלויות במקורות וכי בנסיבות הענין מוצדק להמשיך ולהכיר בהשקעה בו; קבע מנהל הרשות הממשלתית כאמור, תוכר ההשקעה באותו מפעל מים כהשקעה מוכרת או כהשקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי, לפי הענין, החל מהרבעון בו חדל לפעול או מהמועד בו דיווחה מקורות על הפסקת פעילותו לפי סעיף 131, לפי המאוחר מביניהם.
62. מפעל מים שטרם החל לפעול
- מנהל הרשות הממשלתית רשאי, לאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, להכיר בהשקעה במפעל מים שבנייתו הושלמה ושערוך לביצוע פעילות אספקת מים, אשר טרם החל לפעול, כהשקעה מוכרת או כהשקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי, לפי הענין, אם מצא כי טרם החל לפעול בשל נסיבות שאינן תלויות במקורות וכי בנסיבות הענין מוצדק להכיר בהשקעה בו.
63. הגבלות על התקשרות עם צדדים קשורים
- (א) ערך שירותי התכנון של מפעלי מים שסופקו על ידי מקורות או חברות קשורות שלה בשנה כלשהי לא יעלה על 10% מסך ערך שירותי התכנון שסופקו למקורות באותה השנה.
- (ב) ההיקף הכספי של הביצוע העצמי של עבודות פיתוח במפעלי מים על ידי מקורות ושל ההתקשרויות של מקורות עם חברות קשורות שלה לביצוע עבודות פיתוח במפעלי מים בשנה כלשהי (להלן – ביצוע עצמי), לא יעלה על 67% מסך ההיקף הכספי של עבודות הפיתוח במפעלי מים שבוצעו באותה השנה.
- (ג) עלה ערך שירותי התכנון של מפעלי מים שסופקו על ידי מקורות או חברות קשורות שלה בשנה כלשהי על השיעור הנקוב בסעיף קטן (א), או עלה ההיקף הכספי של ההתקשרויות של מקורות עם חברות קשורות שלה לביצוע עבודות פיתוח במפעלי מים בשנה כלשהי על השיעור הנקוב בסעיף קטן (ב) – תופחת ההשקעה המוכרת בסכום העודף של ערך שירותי התכנון או בסכום העודף של ההיקף הכספי של ההתקשרויות, לפי הענין, מעבר לשיעורים כאמור.

(ד) מנהל הרשות הממשלתית רשאי, לאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה ובאישור מועצת הרשות הממשלתית, לא לכלול בעבודות הפיתוח שבסעיף קטן (ב) עבודות פיתוח מסוימות, ולקבוע להן שיעור ביצוע עצמי שונה מהקבוע בסעיף קטן (ב), אם מצא כי הדבר נחוץ מטעמים של יעילות כלכלית או צרכי הפיתוח של משק המים.

### סימן ח': דמי שימוש בגין מפעלי המוביל הארצי

- הגדרות .64 בסימן זה –
- "דמי שימוש מוכרים" – דמי השימוש עבור השימוש במפעלי המוביל הארצי שמקורות שילמה לחברת המוביל הארצי, או רשמה בספריה כמוחזקים בנאמנות עבורה ;
- "רכיב ההון", "רכיב החוב", "ריבית שנתית מוכרת", "שווי מופחת של השקעה מוכרת" ו-"תשואה שנתית", כמשמעותם בסעיף 50, אולם בכל מקום במקום "השקעה מוכרת" יקראו "השקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי".
65. הכרה בדמי שימוש בגין שנה שהסתיימה יהיו שווים לתשואה המוכרת על רכיב ההון, הוצאות הריבית המוכרת על רכיב החוב והפחת על ההשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי באותה שנה.
66. אומדן דמי השימוש המוכרים במפעלי המוביל הארצי, לשנת התעריף ולשנה בה נערך האומדן, יחושב כמפורט בסעיפים 67, 68 ו-69, בהתבסס על ההשקעה המוכרת בתום השנה שקדמה לשנה לגביה נערך האומדן ועל מחצית התוספת הצפויה להשקעה המוכרת בשנה לגביה נערך האומדן.
67. (א) התשואה המוכרת בשנה כל שהיא על רכיב ההון במפעלי המוביל הארצי שהחלו לפעול לראשונה לפני אותה שנה תהיה שווה למכפלה של רכיב ההון באותם מפעלים ב-6.5%.
- (ב) התשואה המוכרת בשנה כל שהיא על רכיב ההון במפעלי המוביל הארצי שהחלו לפעול לראשונה באותה שנה תהיה שווה למכפלה של רכיב ההון באותם מפעלים בשיעור התשואה האפקטיבית החל מהרבעון בו החל המפעל לפעול ועד תום השנה, מחושב לפי תשואה אפקטיבית שנתית של 6.5%.
68. שיעור הריבית המוכרת בריבית השנתית המוכרת לאותה שנה.
69. (א) שיעור הפחת הפחת השנתי על ההשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי יהיה בשיעור קבוע מסכום ההשקעה המוכרת באותם מפעלים, בהתאם לסיווגה ולמשך הקיים שלה, כמפורט בתוספת השנים-עשר.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הפחת על השקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי לא יעלה על הפחת הרשום בספרי חברת המוביל הארצי בגין אותה השקעה.

### סימן ט': היטלי הפקה

70. היטלי הפקה בגין שנה שהסתיימה  
העלות המוכרת בגין היטלי הפקה החלים על מקורות בגין שנה כלשהי תהיה שווה לסכום היטלי ההפקה ששולמו בפועל על ידי מקורות בגין אותה השנה.

### סימן י': אספקת מים לאחרים

71. הגדרות  
בסימן זה –
- "אספקת מים עודפת לממלכת ירדן" בשנה כלשהי – כמות המים שסיפקה מקורות לממלכת ירדן באותה השנה, מעבר לכמות המים הראשונית.
- "כמות המים הראשונית" – 25 מליון מ"ק.
72. עלות אספקת המים הראשונית לממלכת ירדן בגין שנה שהסתיימה  
העלות המוכרת בגין אספקת מים הראשונית לממלכת ירדן לשנה שהסתיימה שווה למכפלה של המחיר לקילוואט שעה, כהגדרתו בסעיף 21, ב-1.156 לכל מ"ק שסופק.
73. עלות אספקת המים עודפת לממלכת ירדן בגין שנה שהסתיימה  
העלות המוכרת בגין אספקת המים העודפת לממלכת ירדן לשנה שהסתיימה לעלות בפועל של האנרגיה שנצרכה באספקתם.
74. עלות אספקת מים לרשות הפלסטינית בגין שנה שהסתיימה  
העלות המוכרת בגין אספקת המים לרשות הפלסטינית במפעלי הקידוחים לשנה שהסתיימה שווה למכפלה של סך ההוצאות שהוצאו בפועל באספקת מים במפעלי הקידוחים ביחס שבין כמות המים שסופקו לרשות הפלסטינית במפעלי הקידוחים לעומת סך כמות המים שסופקו במפעלי הקידוחים.
75. אומדן אספקת מים לאחרים בגין שנה שטרם הסתיימה  
אומדן העלות המוכרת בגין אספקת מים לממלכת ירדן ואספקת מים לרשות הפלסטינית במפעלי הקידוחים בשנת התעריף ובשנה בה נערך האומדן יחושב לתקופה שעד מועד עריכת האומדן – על בסיס כמות המים שסופקה והעלות בפועל, וממועד עריכת האומדן – על בסיס תחזית הצריכה והעלות המוכרת בתקופה המקבילה בשנה האחרונה שהסתיימה.
76. עדכון הפחתה  
המספר הנקוב בסעיף 72 יופחת ב-1 בינואר של כל שנה בשיעור מקדם הפחתה.<sup>17</sup>

### סימן יא': תשלום פיצויים

77. השתתפות בתשלומי פיצויים  
העלות המוכרת בגין תשלומי פיצויים בשנה כלשהי שווה לסכום כל אלה:
- (1) 500,000 שקלים חדשים ;
- (2) 80% מתשלומי הפיצויים ששילמה מקורות באותה השנה מעבר ל-1,500,000 שקלים חדשים ועד ל-10,000,000 שקלים חדשים.

<sup>17</sup> הנתונים שנכללו בטיוטת הכללים שפורסמה לשימוע נקבעו על בסיס הפחתה המצטברת ליום 1.1.2010. בנוסח הסופי של הכללים יותאמו הנתונים ליום 1.1.2011 ויופחתו בשיעור מקדם הפחתה.

78. הסדר תשלומי פיצויים  
שילמה מקורות בשנה כלשהי תשלומי פיצויים בסכום העולה על 10,000,000 שקלים חדשים – תקבע מועצת הרשות הממשלתית, לאחר שנתנה למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, את העלות המוכרת של אותם תשלומי פיצויים.

### **פרק ד': הכנסות מוכרות**

הגדרות 79. בפרק זה –

"הכנסות ממכירת מים" – סך המכפלה של כמות המים במ"ק שסיפקה מקורות, בתעריפי מקורות שהיו בתוקף במועד בו סופקו המים, לפי סוגי המים והצרכן, או במחיר או בתעריף שנקבעו בהוראה לפי סעיף 35א לחוק, לפי הענין, והכנסות אחרות מאספקת מים, ככל שישנן ;

"הכנסות ממתן שירותי תשתית" – סך ההכנסות להן זכאית מקורות בגין מתן שירותי תשתית לאחרים בהתאם למחיר או לתעריף שנקבעו בהוראה לפי סעיף 35א לחוק ;

"הכנסות מפעילות אספקת מים" – סך ההכנסות ממכירת מים וההכנסות ממתן שירותי תשתית ;

"הכנסה מפעילות אחרת" – כל הכנסה של מקורות, שאינה הכנסה מפעילות אספקת מים, לרבות הכנסות ממתן זכות שימוש בנכסים, ולמעט הכנסות מביצוע עבודות לאחרים ומהשקעה בניירות ערך ובפקדונות ;

80. הכנסה מוכרת בשנה שהסתיימה  
ההכנסה המוכרת בגין שנה כלשהי שהסתיימה במועד חישוב ההכנסה תהיה שווה לסך ההכנסות מפעילות אספקת מים בתוספת מחצית ההכנסות מפעילות אחרת ובתוספת 7% מההכנסות מביצוע עבודות לאחרים, באותה שנה.

81. אומדן הכנסה מוכרת לשנה שטרם הסתיימה  
אומדן ההכנסה המוכרת בשנת התעריף ובשנה בה נערך האומדן שווה לסך אומדן רכיבי ההכנסה שבסעיף 80 בגין אותה שנה, שיחושבו כמפורט בפרק זה.

82. אומדן ההכנסות ממכירת מים  
אומדן ההכנסות ממכירת מים בגין שנה כלשהי יהיה שווה למכפלה של תחזית הרשות הממשלתית לכמות המים במ"ק שתמכור מקורות באותה שנה, בתעריפי מקורות במועד עריכת האומדן, לפי סוג המים.

83. אומדן הכנסות אחרות  
אומדן ההכנסה מפעילות אחרת וההכנסות מביצוע עבודות לאחרים לשנה כלשהי יהיה שווה לממוצע של אותן ההכנסות בשלוש השנים שקדמו לשנה בה נערך האומדן.

### **פרק ה': השקעה מוכרת**

#### **סימן א': הוראות כלליות**

הגדרות 84. בפרק זה –

"אישור ביצוע" – אישור שניתן לפי סעיף 102 ;

"אישור לעריכת תכנון כללי" – אישור שניתן לפי סעיף 95 ;

"אישור לעריכת תכנון מפורט" – אישור שניתן לפי סעיף 97(ב) ;

"ועדה לבחינת צורך" – ועדה שמונתה לפי סעיף 106 ;

"ועדת חריגים" – ועדה שמונתה לפי סעיף 108 ;

"ועדת שיפוט" – ועדה שמונתה לפי סעיף 107 ;

"יתרת תקציב שלא נוצלה" – סך התקציב לביצוע פרויקט שאושר על ידי מועצת הרשות הממשלתית בניכוי העלות בפועל של הקמת הפרויקט, ככל שהוא חיובי ;

"מקטע ביצוע" – מקטע בפרויקט המאפשר אספקת מים סדירה ורציפה ;

"פרויקט" – הקמה או הרחבה של מפעל מים, הנגזרת מתוכנית אב ארצית או תוכנית אב אזורית, או שניזומה על ידי הרשות הממשלתית או מקורות ככל שאינה נוגדת תוכניות אלה, וכן השקעה בפעולות חידוש במפעל מים בסכום העולה על 50,000,000 שקלים חדשים שאושרה כפרויקט לפי הוראות פרק ה' ;

"פרויקט בביצוע" – פרויקט שמקורות החלה בביצועו או שניתן לגביו אישור ביצוע עד למועד אישור תוכנית הפיתוח, ושההשקעה בו טרם הוכרה בהתאם להוראות סעיף 110 עד לאותו המועד ;

"תוכנית אב אזורית" – הגדרה של השיטה המיטבית לאספקת מים על בסיס מטרות ויעדים שנקבעו בתוכנית אב ארצית, או ליישום מטרות ויעדים אחרים במשק המים שנקבעו בתוכנית אב ארצית, באזור גיאוגרפי נתון עד לשנת יעד נתונה, שאושרה על ידי מועצת הרשות הממשלתית ;

"תוכנית אב ארצית" – הגדרה של מטרות ויעדים למשק המים ברמה הלאומית עד לשנת יעד נתונה שאושרה על ידי מועצת הרשות הממשלתית. תוכנית אב ארצית יכול שתתייחס לנושא מסוים במשק המים או למספר נושאים ;

"תוכנית פיתוח" – תוכנית לביצוע של פרויקטים על ידי מקורות שמועד תחילת ביצועם מתוכנן בחמש השנים הבאות לאחר השנה בה אושרה התוכנית, ואשר אושרה על ידי מועצת הרשות הממשלתית לפי סעיף 90(א) ;

"תכנון כללי" – כמשמעותו בסעיף 96 ;

"תכנון מפורט" – כמשמעותו בסעיף 99 ;

הגשת מסמכים 85. על הגשת מסמכים לפי פרק זה יחולו הוראות סעיפים 112(ב), 113 ו-116.

### סימן ב': תוכנית פיתוח

הנחיות להכנת תוכנית פיתוח 86. (א) מועצת הרשות הממשלתית תקבע מדי שנה מסגרת תקציב והנחיות להכנת תוכנית פיתוח ולקביעת סדרי העדיפות בביצוע פרויקטים על ידי מקורות בחמש השנים הבאות לאחריה (להלן – הנחיות הרשות הממשלתית) ; ההנחיות יקבעו, בין היתר, בהתאם לתוכניות אב ארציות ולתוכניות אב אזוריות.

(ב) לא יאוחר מ-1 ביוני של כל שנה תעביר הרשות הממשלתית למקורות את הנחיות הרשות הממשלתית.

- הגשת הצעה לתוכנית פיתוח .87 (א) לא יאוחר מ-1 באוגוסט של כל שנה תגיש מקורות לרשות הממשלתית הצעה לתוכנית פיתוח (להלן – ההצעה), לפי הנחיות הרשות הממשלתית.
- (ב) לא יכללו בהצעה פרויקטים שלא קיבלו אישור לעריכת תכנון כללי, ולענין פרויקטים שמועד תחילת ביצועם מתוכנן בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח – שלא קיבלו אישור לעריכת תכנון מפורט.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מנהל הרשות הממשלתית רשאי להורות למקורות לכלול בהצעה גם פרויקטים שמועד תחילת ביצועם מתוכנן בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח ואשר טרם קיבלו אישור לעריכת תכנון מפורט, אם קבע כי בשל מצב משק המים נוצר צורך דחוף בביצועם.
- (ד) ההצעה תכלול פרטים לגבי כל הפרויקטים הנכללים בה והפרויקטים המצויים בביצוע במועד הגשת ההצעה במתכונת שבתוספת השלוש-עשר.
- תיקון ההצעה לתוכנית פיתוח .88 (א) מנהל הרשות הממשלתית רשאי להורות למקורות, לאחר שנתן לה הזדמנות, תוך 21 ימים, להשמיע את טענותיה, לתקן את ההצעה אם מצא כי התקיים אחד מאלה:
- (1) ההצעה אינה כוללת פרויקטים חיוניים למשק המים;
  - (2) ההצעה כוללת פרויקטים אשר אינם דרושים למשק המים בשנה בה הם צפויים להסתיים;
  - (3) ההצעה אינה תואמת את הנחיות הרשות הממשלתית.
- (ב) מקורות תגיש לאישור מנהל רשות הממשלתית הצעה מתוקנת, בהתאם להוראותיו, תוך 14 ימים ממועד קבלת ההוראה או עד ה-1 בנובמבר, לפי המאוחר.
- הגשת תוכנית פיתוח לאישור המועצה .89 (א) לא יאוחר מ-15 בנובמבר של כל שנה יביא מנהל הרשות הממשלתית לאישור מועצת הרשות הממשלתית את ההצעה שאישר לפי סעיף 88(ב); ההצעה תכלול את כל אלה:
- (1) הפרטים שבתוספת השלוש-עשר ביחס לפרויקטים הכלולים בה והתקציב לביצועם והשינויים שחלו בהצעה ביחס לתוכנית הפיתוח שאושרה בשנה הקודמת;
  - (2) פרטים בדבר סכומי ההשקעה שאושרו לפרויקטים בביצוע ומועדי ההכרה הצפויים בהם;
  - (3) פרטים בדבר ההשפעה הצפויה של ההכרה בפרויקטים על תעריפי מקורות;
  - (4) עתודה תקציבית בשיעור של 5% מסך הסכומים שיושקעו בשנה הבאה בפרויקטים בביצוע ובפרויקטים שביצועם יחל בשנה הבאה לפי תוכנית הפיתוח (להלן – העתודה התקציבית).

90. (א) לא יאוחר מ-1 בדצמבר של כל שנה תאשר מועצת הרשות הממשלתית את תוכנית הפיתוח של מקורות לחמש השנים הבאות לאחריה ואת התקציב לביצועה.
- (ב) מועצת הרשות הממשלתית רשאית, בין היתר, להורות למנהל הרשות הממשלתית לבחון מחדש את ההצעה שהגיש לפי סעיף 89 ולהגיש לה הצעה מתוקנת.
91. מועצת הרשות תהיה רשאית לעדכן, מזמן לזמן, את תוכנית הפיתוח ואת התקציב שאישרה.
92. (א) מקורות תהיה רשאית לשנות את סדר הביצוע בין פרויקטים שהמועד המתוכנן לתחילת ביצועם לפי תוכנית הפיתוח הוא בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח, למעט פרויקטים לגביהן קבעה הרשות הממשלתית כי סדר הביצוע שלהם אינו ניתן לשינוי, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לשנות את סכום התקציב שאושר לכל שנה.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מנהל הרשות הממשלתית, או מי שהוסמך לכך על ידיו, יהיה רשאי להורות למקורות, תוך 7 ימים ממועד קבלת דוח מידי על שינוי סדר ביצוע בין פרויקטים ולאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה, שלא לשנות את סדר הביצוע, אם מצא כי שינוי סדר הביצוע אינו תואם את הנחיות הרשות הממשלתית או אינו יעיל מבחינת משק המים.
93. מנהל הרשות הממשלתית ידווח למועצת הרשות הממשלתית, בתום כל רבעון, על שינויים שחלו בסדר הביצוע לפי סעיף 92(א) ועל אישורי ביצוע שנתן לפרויקטים דחופים לפי סעיף 102, בתקופה שמתחילת השנה ועד תום הרבעון.

### סימן ג': אישורים

94. (א) ביקשה מקורות או הרשות הממשלתית ליזום פרויקט, תגיש לוועדה לבחינת צורך בקשה למתן אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט.
- (ב) הבקשה תוגש ותידון בוועדה לבחינת צורך בהתאם לנהלים שנקבעו לפי סעיף 106(ה), תוך 30 ימים מהמועד בו הוגשה בקשה העומדת בכל התנאים שנקבעו בנהלים.
95. החליטה הוועדה לבחינת צורך כי קיים צורך מובחן בביצוע פרויקט על ידי מקורות וכי הפרויקט עומד בקריטריונים שנקבעו בנהלים לפי סעיף 106(ה), תיתן הוועדה למקורות אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט.
96. ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט, תגיש מקורות לרשות הממשלתית תכנון כללי שלו, תוך שלוש שנים ממועד האישור; התכנון הכללי יכלול מספר חלופות הנדסיות, את ההשפעה הישירה הצפויה של כל חלופה על תכנון של תשתיות עתידיות, וכן תקציב ולוח זמנים מתוכנן לביצוע הפרויקט, והוא יערך ויוגש בהתאם לנהלים שנקבעו לפי סעיף 107(ה); לענין זה "תשתיות" – לרבות תשתיות בתחום האנרגיה, התחבורה, התקשורת, המים והביוב והניקוז.

- (א) בחינת תכנון כללי על ידי 97. ועדת השיפוט תבחן את התכנון הכללי של פרויקט על כל היבטיו, לרבות החלופות ההנדסיות שהוצעו, הכדאיות הכלכלית של כל חלופה, אומדן ההשקעות המפורט, לוח הזמנים המתוכנן ומקטעי הביצוע של הפרויקט, תוך 30 ימים מהמועד בו הוגש תכנון כללי הכולל את כל הפרטים הדרושים לפי הנהלים שנקבעו לפי סעיף 107(ה).
- (ב) קבעה ועדת השיפוט כי קיימת חלופה הנדסית מועדפת לביצוע הפרויקט, תיתן הועדה למקורות אישור לעריכת תכנון מפורט לפרויקט על בסיס אותה חלופה הנדסית.
- (ג) האישור לעריכת תכנון מפורט יכלול את החלופה ההנדסית המועדפת, מסגרת תקציב ולוח זמנים מתוכנן לביצוע הפרויקט.
- (ד) מסגרת התקציב תכלול אומדן של ההשקעה הנדרשת בחלופה ההנדסית שנקבעה באישור, בתוספת סכום בשיעור שלא יעלה על 10% מהאומדן עבור ביצוע תכנון מפורט, פיקוח ומדידות ובתוספת עתודה תקציבית בשיעור של 20% מהאומדן עבור הוצאות בלתי צפויות.
- (ה) מסגרת התקציב תהיה צמודה לשינוי בסל מדדי הפיתוח לעומת סל מדדי הפיתוח הידוע במועד מתן האישור לעריכת תכנון מפורט.
- (ו) הועדה תהיה רשאית, בין היתר, בהחלטה מנומקת, לדחות את החלופות ההנדסיות שהוצעו, כולן או חלקן, ולדרוש הגשת חלופות אחרות או עריכת שינויים בחלופות המוצעות, והכל בלוחות הזמנים ובתנאים שתקבע.
- (א) בחינת תכנון כללי על ידי 98. על אף האמור בסעיף 97, תכנון כללי של פרויקט שהיקפו הכספי אינו עולה על 3,000,000 שקלים חדשים ושמנהל הרשות הממשלתית או מי שהוסמך לכך על ידי קבע כי אין בו מורכבות הנדסית, יכול שיבחן על ידי מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית (להלן – הגורם המוסמך), ויחולו הוראות סעיף 97, בשינויים המחויבים, ובלבד שההיקף הכספי של כל הפרויקטים שיבחנו על ידי הגורם המוסמך כאמור בשנה אחת לא יעלה על 40,000,000 שקלים חדשים.
- (ב) סבר הגורם המוסמך כי בפרויקט גלומים סיכון או מורכבות, יעביר את בחינת הפרויקט לוועדת השיפוט, ויחולו הוראות סעיף 97.
- (א) בחינת תכנון כללי על ידי 99. הגשת תקציב מפורט ולוח זמנים זמנים ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון מפורט לפרויקט, תערוך מקורות תכנון מפורט בהתאם לחלופה ההנדסית שנקבעה באישור ותגיש לרשות הממשלתית תקציב מפורט של הפרויקט ולוח זמנים מתוכנן לביצועו, תוך תקופה שתיקבע באישור, בהתאם למועד המתוכנן לתחילת ביצוע הפרויקט על פי תוכנית הפיתוח, ובלבד שלא תעלה על חמש שנים ממועד מתן האישור.
- (ב) התקציב המפורט ולוח הזמנים של הפרויקט יערכו ויוגשו בהתאם לנהלים שנקבעו על ידי מנהל הרשות הממשלתית.

100. (א) חריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט של פרויקט מהאישור לעריכת תכנון מפורט שניתן לאותו פרויקט, תגיש מקורות לרשות הממשלתית, יחד עם התכנון המפורט של הפרויקט, בקשה לחריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט.
- (ב) בבקשה לחריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט יפורטו מהות החריגה והיקפה, הגורמים לה וההשפעה הכמותית של כל גורם על החריגה.
- (ג) בקשה לחריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט תיערך ותוגש בהתאם לנהלים שנקבעו לפי סעיף 108(ה).
101. אישור חריגה ועדת החריגים רשאית, לאחר שנתנה למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, לאשר חריגה ממסגרת התקציב שנקבעה באישור לעריכת תכנון מפורט אם מצאה כי החריגה מוצדקת בנסיבות הענין ועומדת בקריטריונים ובתנאים שנקבעו בנהלים לפי סעיף 108(ה), ובלבד שלגבי פרויקטים שמועד תחילת ביצועם חל בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח סכום החריגה לא יעלה על סך 80% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב תוכנית הפיתוח באותה השנה ויתרת התקציב שלא נוצלה בפרויקטים שהוכרו באותה השנה, בניכוי סכומי חריגה שועדת החריגים אישרה באותה שנה לפי סעיפים 101 ו-111.
102. אישור ביצוע נכלל פרויקט בתוכנית הפיתוח לאותה השנה ולא חרג התקציב המפורט של הפרויקט מהאישור לעריכת תכנון מפורט שניתן ביחס אליו, או אושרה החריגה על ידי ועדת החריגים, ייתן מנהל הרשות הממשלתית, או מי שהוסמך לכך על ידיו, אישור ביצוע לפרויקט, תוך 14 יום ממועד הגשת התכנון המפורט או אישור החריגה, לפי הענין; אישור הביצוע יכלול את התקציב בתוספת של עד 10% עבור הוצאות בלתי צפויות, ולוח זמנים מתוכנן לביצוע הפרויקט, שינקוב בשנה או במועד לסיום הפרויקט וכל אחד ממקטעי הביצוע שלו.
103. אישור ביצוע לפרויקטים מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי לתת אישור ביצוע לפרויקטים דחופים שביצועם יחל בשנה בה ניתן אישור הביצוע, ואשר לא נכללו בתוכנית הפיתוח לאותה השנה, ובלבד שסך אישורי הביצוע כאמור שינתנו בשנה כלשהי לא יעלה על 20% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב לאותה השנה.
104. (א) התקציב של כל פרויקט יהיה צמוד החל ממועד מתן האישור לעריכת תכנון מפורט שניתן ביחס אליו ועד למועד תחילת ביצועו (להלן בסעיף זה – מועד תחילת הביצוע), לשינוי בסל מדדי הפיתוח הידוע במועד תחילת הביצוע לעומת סל מדדי הפיתוח הידוע במועד מתן האישור לעריכת תכנון מפורט.
- (ב) החל ממועד תחילת הביצוע ועד למועד שנקבע באישור הביצוע לסיום הפרויקט, או מועד ההכרה בו, לפי המוקדם מביניהם, תוצמד יתרת התקציב שלא נוצלה עד סוף כל חודש, לשינוי בסל מדדי הפיתוח הידוע בתום אותו חודש לעומת סל מדדי הפיתוח הידוע בתום החודש שקדם לו, ובלבד שסך התקציב לא יקטן מהתקציב במועד תחילת הביצוע.

הגבלות על תחילת ביצוע 105. (א) מקורות תחל לבצע פרויקטים בשנה שנקבעה לתחילת ביצועם בתוכנית הפיתוח, ובפרויקטים שמנהל הרשות הממשלתית קבע כי הם דחופים – לא יאוחר מהמועד שנקבע באישור הביצוע לתחילת ביצועם; מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי להאריך מראש את מועד תחילת הביצוע של פרויקט, מזמן לזמן, ולהתנות את ההארכה בתנאים.

(ב) לא החלה מקורות בביצוע הפרויקט עד המועד שנקבע לפי סעיף קטן (א) –

(1) אישור הביצוע יפקע ומקורות לא תהיה רשאית להתחיל בביצוע הפרויקט.

(2) מקורות תגיש לרשות הממשלתית, בהוראת מנהל הרשות הממשלתית, את התכנון המפורט של הפרויקט ואת כל האישורים וההיתרים שקיבלה בקשר עם הפרויקט; הגישה מקורות לרשות הממשלתית את התכנון המפורט, האישורים וההיתרים כאמור, תוכר העלות בפועל של עריכת התכנון המפורט בעלות המיס.

106. (א) מנהל הרשות הממשלתית ימנה ועדה לבחינת צורך. הרכב הועדה לבחינת צורך וסדרי עבודתה

(ב) מספר חבריה של הועדה לבחינת צורך לא יפחת מ-7, מרבית חבריה יהיו עובדי הרשות הממשלתית ויהיו חברים בה גם חשב הרשות הממשלתית, או נציג מטעמו, ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר; מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי למנות לועדה לבחינת צורך חברים נוספים.

(ג) מנהל הרשות הממשלתית יכהן כיושב ראש הועדה לבחינת צורך, והוא רשאי למנות את אחד או יותר מחבריה לשמש כממלא מקומו.

(ד) החלטות הועדה לבחינת צורך יתקבלו ברוב רגיל; היו הקולות שקולים יהיה ליושב ראש הועדה קול נוסף.

(ה) הועדה לבחינת צורך תקבע את סדרי עבודתה ואת הנהלים לבחינת בקשות למתן אישור לעריכת תכנון כללי, להגשתן ולאישורן.

107. (א) מנהל הרשות הממשלתית ימנה ועדת שיפוט. הרכב ועדת השיפוט וסדרי עבודתה

(ב) מספר חבריה של ועדת השיפוט לא יפחת מ-7, מרבית חבריה יהיו עובדי הרשות הממשלתית ויהיו חברים בה גם חשב הרשות הממשלתית, או נציג מטעמו, ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר; מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי למנות לועדת השיפוט חברים נוספים.

(ג) מנהל הרשות הממשלתית יכהן כיושב ראש ועדת השיפוט, והוא רשאי למנות את אחד או יותר מחבריה לשמש כממלא מקומו.

(ד) החלטות ועדת השיפוט יתקבלו ברוב רגיל; היו הקולות שקולים יהיה ליושב ראש הועדה קול נוסף.

- (ה) ועדת השיפוט תקבע את סדרי עבודתה ואת הנהלים לבחינת בקשות למתן אישור לעריכת תכנון מפורט, להגשתן ולאישורן.
- (א) 108. מנהל הרשות הממשלתית ימנה ועדת חריגים.
- (ב) מספר חבריה של ועדת החריגים לא יפחת מ-7, מרבית חבריה יהיו עובדי הרשות הממשלתית ויהיו חברים בה גם חשב הרשות הממשלתית, או נציג מטעמו, ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר; מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי למנות לוועדת החריגים חברים נוספים.
- (ג) מנהל הרשות הממשלתית יכהן כיושב ראש ועדת החריגים, והוא רשאי למנות את אחד או יותר מחבריה לשמש כממלא מקומו.
- (ד) החלטות ועדת החריגים יתקבלו ברוב רגיל; היו הקולות שקולים יהיה ליושב ראש הוועדה קול נוסף.
- (ה) ועדת החריגים תקבע את סדרי עבודתה ואת הנהלים לבחינת בקשות לאישור חריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט או מאישור ביצוע, להגשתן ולאישורן.
109. הסכומים הקבועים בסעיף 98(א) יעודכנו ב-1 בינואר של כל שנה, לפי שיעור השינוי של סל מדדי הפיתוח החדש לעומת סל מדדי הפיתוח היסודי.

#### **סימן ד': הכרה בהשקעה במפעל מים**

- (א) 110. סיימה מקורות ביצוע פרויקט או מקטע ביצוע, תוכר העלות המוכרת של הפרויקט או מקטע הביצוע כהשקעה מוכרת החל מהרבעון שלאחר הרבעון בו החלה מקורות לספק מים באופן סדיר באותו פרויקט או מקטע ביצוע, לפי הענין.
- (ב) העלות המוכרת של הפרויקט או מקטע ביצוע, תהיה שווה לסכום כל אלה:
- (1) הנמוך מבין העלות בפועל של הקמת הפרויקט או מקטע הביצוע, לפי הענין, ובין התקציב שנקבע באישור הביצוע בתוספת סכום חריגה שאושר לפי סעיף 111;
- (2) הריבית השנתית המוכרת שנצברה על 65% מהסכומים שהושקעו על ידי מקורות בפועל בפרויקט, החל ממועד ההשקעה ועד המועד שנקבע באישור הביצוע לסיום הפרויקט או מקטע הביצוע, או עד מועד ההכרה בו, לפי המוקדם מביניהם, ובלבד שסך הסכומים שהושקעו לא יעלה על הסכום שבסעיף קטן (1).
111. חריגה עלות הקמה של פרויקט או מקטע ביצוע, לפי הענין, מהתקציב שנקבע באישור הביצוע, רשאית ועדת החריגים לאשר את החריגה, בהתקיים כל אלה:
- (א) החריגה נבעה בשל נסיבות שלא ניתן היה לצפותן במסגרת התכנון המפורט ולא ניתן היה להיערך אליהן מראש;

- (ב) סכום החריגה בגין הפרויקט או מקטע ביצוע, לפי הענין, בצירוף סך סכומי החריגה שהוכרו באותה השנה לפי סעיפים 101 ו-111, לא יעלה על סך 80% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב תוכנית הפיתוח של אותה השנה ויתרת התקציב שלא נוצלה בפרויקטים שהוכרו באותה השנה;
- (ג) מקורות הגישה במועד דיווח מיידי בדבר הצפי לחריגה מהתקציב שנקבע באישור ביצוע לפי סעיף 130.

## פרק ו': דיווחים

### סימן א': הוראות כלליות

112. (א) חובת הגשת דיווחים מקורות תגיש לרשות הממשלתית דיווחים לפי הוראות פרק זה.
- (ב) הדיווחים יוגשו באמצעות דואר אלקטרוני לכתובת דואר אלקטרוני עליה יורה מנהל הרשות הממשלתית, ובכל דרך אחרת עליה יורה מנהל הרשות הממשלתית.
113. צורת הדיווחים הדיווחים יערכו בצורה נוחה לקריאה ועמודיהם יהיו ממוספרים.
114. פרטי הדיווחים הדיווחים יכללו את הפרטים המפורטים בכללים כסדרם בהם.
115. דיווחים לפי דרישת הרשות הממשלתית סבר מנהל הרשות הממשלתית, או מי שהוסמך לכך על ידו, כי דרוש לרשות הממשלתית לצורך יישום הכללים מידע ביחס למקורות שאינו כלול בדיווחים המפורטים בפרק זה, רשאי הוא לדרוש ממקורות כי תגיש לרשות הממשלתית דיווח בדבר המידע האמור, תוך תקופה סבירה שקבע.
116. חתימת הדיווחים הדיווחים יחתמו בידי המורשים לחתום בשם מקורות ויצוין בהם תאריך החתימה; בצד כל חתימה יצוין שם החותם ותפקידו במקורות.
117. חוות דעת, דוח או אישור בחוות דעת או אישור (להלן – תעודה) שנכללו בדיווח תובא חתימה של נותן התעודה בציון שמו ותאריך החתימה.
118. תיקון דיווח נודע למקורות כי פרט או מסמך הכלול בדיווח אינו נכון (להלן – טעות), תגיש מקורות לרשות הממשלתית, בסמוך לאחר שנודע לה על הטעות, דיווח מתוקן; בדיווח המתוקן יובאו בנפרד פרטי הטעות, הסיבה בגינה נגרמה הטעות והמועד בו נודע למקורות לראשונה בדבר הטעות.
119. מידע מבוסס אומדן (א) נכלל בדיווח מידע המבוסס על תחזית, הערכה או אומדן (להלן – מידע מבוסס אומדן), יצוין הדבר במפורש לצד המידע ויפורטו העובדות והנתונים ששימשו בסיס למידע.
- (ב) עודכן בדיווח מידע מבוסס אומדן שנכלל בדיווח שקדם לו, יובאו לצד המידע פרטי העדכון ואם התבקשו על ידי הרשות הממשלתית – פרטים בדבר השינויים שחלו בעובדות והנתונים ששימשו בסיס למידע.

### סימן ב': דיווחים שנתיים

120. הדיווחים השנתיים ומועד הגשתם
- (א) מקורות תגיש לרשות הממשלתית בתום כל שנה דיווח שנתי בעניינים המפורטים בסימן זה (להלן – דיווח שנתי).
- (ב) המועד להגשת הדיווח השנתי – אם לא נקבע אחרת בכללים – הוא תוך שלושה חודשים מתום השנה (להלן – שנת הדיווח).
121. פרטי הדיווח השנתי
- (א) בדיווח השנתי יובאו במקובץ המסמכים והפרטים הבאים:
- (א) הכנסות מקורות ממכירת מים בכל אחד מ-12 החודשים של שנת הדיווח, לפי חשבונות שהוציאה מקורות לצרכניה, תוך ציון כמות המים שנמכרה, ובחלוקה לפי סוג המים ותעריפם;
- (ב) הכנסות מקורות מפעילות שאינה מכירת מים, בחלוקה לפי סוג הפעילות;
- (ג) פעולות האחזקה שבוצעו במפעלי מקורות בשנת הדיווח וההוצאות שהוצאו בביצוען.
- (ד) פעולות החידוש שבוצעו במפעלי מקורות בשנת הדיווח והסכומים שהושקעו בביצוען.
- (ה) העלות בפועל של החומרים הדרושים לעמידה בתקני איכות המים בהתאם לתקנות בריאות העם בשנת הדיווח, בחלוקה לחומרים הדרושים להוספת פלואוריד למים ולחומרים אחרים, ותוך ציון כמות החומרים שנרכשה על ידי מקורות.
- (ו) אישורים מיוחדים שניתנו לרשות המקומית על ידי שר האוצר ושר הפנים לשינוי חריג בתעריף הארנונה או לשינוי סיווג של מפעל מקורות פעיל (להלן – שינוי ארנונה), באותה השנה, תוך ציון מועד כניסת שינוי הארנונה לתוקף ותחשיב מפורט של ההשפעה של שינוי הארנונה על הארנונה החלה על מפעלי מקורות;
- (ז) רשימה מעודכנת של תחנות שאיבה במפעלי מקורות, תוך ציון קווי האורך והרוחב הגיאוגרפיים שלהם, מספרם המזהה בספרי מקורות, המרחב, תת המפעל ואיזור הלחץ בו הם מצויים, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות, מספרם המזהה בספרי חברת חשמל לישראל בע"מ, סוגם, וכן רום פני הקרקע ונתוני הספיקות, המשאבה והמנוע שלהם;
- (ח) רשימה מעודכנת של בריכות ומאגרים במפעלי מקורות, תוך ציון קווי האורך והרוחב הגיאוגרפיים שלהם, מספרם המזהה בספרי מקורות, המרחב, תת המפעל ואיזור הלחץ בו הם מצויים, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות, מספרם המזהה בספרי חברת חשמל לישראל בע"מ, סוגם, נפחם, וכן רום פני הקרקע שלהם וגובהם;

(ט) רשימה מעודכנת של הקידוחים, מתקני הטיפול, מתקני ההתפלה, מתקני ההחדרה ומתקני ההזרמה במפעלי מקורות, תוך ציון קווי האורך והרוחב הגיאוגרפיים שלהם, מספרם המזהה בספרי מקורות, המרחב, תת המפעל ואיזור הלחץ בו הם מצויים, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות, הגוש והחלקה בו הם מצויים, מספר רישיון ההפקה שניתן לגביהם, מספרם המזהה במשרד הבריאות, מספרם המזהה בספרי חברת חשמל לישראל בע"מ, שכבת הניצול (אקוויפר) שלהם, סוגם, סוג מקור המים שלהם, האם הם פעילים או אינם פעילים, ואם אינם פעילים – האם הם נטושים או מפורקים, מידת המליחות של המים בהם, וכן רוס פני הקרקע, רדיוסי המגן, קוטר ועומק הקידוח, ונתוני המשאבה והמנוע שלהם;

(י) רשימה מעודכנת של חיבורי צרכן במפעלי מקורות, תוך ציון מספרם בספרי מקורות וקוטר החיבור ומהות השימוש שלהם.

(יא) נתוני מיפוי גיאוגרפיים (GIS) לגבי תחנות השאיבה, הבריכות, המאגרים, המתקנים וחיבורי הצרכן המנויים בסעיפים קטנים (ז) עד (י) ולגבי מעיינות, מרחבים, מתקנים לעצירת שיטפונות, צנרת כללית ומפורטת וצמתי מגופים.

(יב) דוחות מחקר שנערכו על ידי מקורות ובעבורה במהלך השנה.

122. אישור רואה חשבון מבקר 122. לדיווח השנתי יצורף אישור של רואה החשבון המבקר של מקורות על הוצאות האחזקה בפועל בשנת הדיווח, על ההשקעה בפעולות חידוש בפועל בשנת הדיווח, על הריבית והפרשי ההצמדה שנצברו בקרן האחזקה בשנת הדיווח, על הוצאות משרד ראשי ומשרדי מרחבים שהתווספו להשקעה במפעלי מים בשנת הדיווח ועל הפחת השנתי על ההשקעה המוכרת.

123. (א) מקורות תגיש לרשות הממשלתית מדי שנה, עד ליום 5 בספטמבר, נתונים לגבי אספקת מים בתשעה החודשים הראשונים של השנה, מפורטים לפי סוג מים, מטרות ושימושים.

(ב) מקורות תגיש לרשות הממשלתית מדי שנה, עד ליום 10 בספטמבר, נתונים לגבי תחזית אספקת מים בשלושה החודשים האחרונים של השנה, מפורטים לפי סוג מים, מטרות ושימושים.

124. (א) מקורות תגיש לרשות הממשלתית מדי שנה, דוחות כספיים שנתיים לשנת הדיווח, מבוקרים על ידי רואה החשבון המבקר של מקורות.

(ב) הדוחות הכספיים יוגשו במועד הגשתם לרשות החברות הממשלתיות.

### סימן ג': דיווחים רבעוניים

125. (א) מקורות תגיש לרשות הממשלתית בתום כל רבעון דיווח רבעוני בעניינים המפורטים בסימן זה (להלן – דיווח רבעוני).

(ב) המועד להגשת הדיווח הרבעוני הוא תוך 45 ימים מתום הרבעון (להלן – רבעון הדיווח).

- (א) שירותי התשתית שמקורות סיפקה בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק, תוך ציון סוג וכמות המים לגביהם ניתנו שירותי תשתית, שמו של האדם לו ניתנו שירותי התשתית, ההוראה לפיה ניתנו שירותי התשתית, התעריף או המחיר בו ניתנו שירותי התשתית, ועלות האנרגיה ועלות ההשבחה למ"ק שקבע מנהל הרשות לשירותי התשתית, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות ;
- (ב) רשימת הפרויקטים או מקטעי ביצוע שהסתיימו והחלו לספק מים באופן סדיר בכל רבעון, מתחילת השנה ועד רבעון הדיווח, העלות בפועל של כל פרויקט או מקטע ביצוע והמועד בו החל לספק מים באופן סדיר ;
- (ג) דוח התקדמות של פרויקטים בתכנון ופרויקטים בביצוע ;
- (ד) פרטים לגבי מפעלי מים שחדלו לפעול בכל רבעון, מתחילת השנה ועד רבעון הדיווח, תוך ציון הנסיבות בהן חדל מפעל המים לפעול ופעולות שנערכו על ידי מקורות לחידוש אספקת המים במפעל ;
- (ה) פרטים לגבי איכות המים במקורות המים המתופעלים על ידי מקורות ואיכות המים המסופקים על די מקורות, בחלוקה לפי מרחב, תת מפעל ואזורי לחץ, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות.

### סימן ד' : דיווחים חודשיים

127. מקורות תגיש לרשות הממשלתית, תוך 45 ימים מתום כל חודש (להלן – חודש הדיווח), דיווח חודשי בעניינים המפורטים בסימן זה (להלן – דיווח חודשי).
128. בדיווח החודשי יובאו במקובץ הפרטים הבאים :

- (א) כמות המים שסופקה על ידי מקורות בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון סוג המים והמטרות והשימושים שלהם, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ וחיבור צרכן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות ;
- (ב) כמות המים שהופקה וכמות המים שהוחדרה והוזרמה על ידי מקורות בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון סוג המים, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מפורטים בספרי מקורות ;
- (ג) כמות המים שנשאבה על ידי מקורות בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון סוג המים, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות ;

- (ד) כמות המים שנרכשה על ידי מקורות בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון סוג המים, שמו של האדם ממנו נרכשו המים, ההוראה לפיה נרכשו המים והתעריף או המחיר בו נרכשו המים, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות;
- (ה) שירותי התשתית שנרכשו מבעל תשתית בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35א לחוק, תוך ציון סוג וכמות המים לגביהם ניתנו שירותי תשתית, שמו של בעל התשתית ממנו נרכשו שירותי התשתית, ההוראה לפיה נרכשו שירותי התשתית והתעריף או המחיר בו נרכשו שירותי התשתית, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות;
- (ו) קניה ומכירה של מים מאזור לחץ לאזור לחץ בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון כמות התפוקה לפי מתקן, כמות הצריכה, כמויות מכירה וקניה, אגירה ופחת, ובחלוקה לפי אזורי לחץ;
- (ז) פרטים לגבי כמות האנרגיה בקילוואט שעה שצרכה מקורות במפעלי מקורות בכל חודש, מתחילת השנה ועד חודש הדיווח, תוך ציון סוג המתח אליו מחובר המתקן, וכמות האנרגיה שנצרכה בשעות שפל, שעות גבע ושעות פסגה, ובחלוקה לפי מרחב, תת מפעל, איזור לחץ ומתקן, כפי שהם מופיעים בספרי מקורות;

### סימן ה': דיווחים מידיים

129. (א) הדיווחים המידיים ומועד הגשתם  
בסעיף זה – "נודע לראשונה" – נודע לראשונה על התרחשות אירוע לאחד מאלה: יושב ראש דירקטוריון מקורות, המנהל הכללי שלה, נושא המשרה הבכיר ביותר בתחום הכספים במקורות, האחראי על ביצוע תוכנית הפיתוח במקורות, מנהל מרחב במקורות, מנהל אגף הכלכלה במקורות, מזכיר מקורות, או ממלא תפקיד כאמור במקורות אף אם תואר משרתו שונה.
- (ב) מקורות תגיש לרשות הממשלתית דיווח מידי על האירועים המפורטים בסימן זה (להלן – דיווח מידי).
- (ג) המועד להגשת דיווח מידי – אם לא נקבע אחרת בכללים – תוך 45 ימים מהמועד בו נודע לראשונה על האירוע.
- (ד) בדיווח המידי יצוינו המועד בו נודע לראשונה על האירוע והפרטים המופיעים להלן בסימן זה.
130. חריגה מאישור ביצוע  
סברה מקורות כי קיים חשש ממשי שמועד סיומו או עלותו של פרויקט בביצוע יחרוג מהעלות או משנת הסיום שאושרה באישור הביצוע שניתן לפרויקט, יובאו בדוח פרטי החריגה הצפויה, הסיבות לה והפעולות שבכוונת מקורות לנקוט על מנת לצמצם את החריגה.
131. מפעל מים שחדל לפעול  
חדל מפעל מים לפעול, יובאו בדוח המועד והנסיבות בהן חדל מפעל המים לפעול.

שינוי סדר בביצוע תוכנית 132. הקדימה מקורות את סדר ביצועו של פרויקט לשנת התעריף או דחתה ביצוע של פרויקט שתחילת ביצועו מתוכננת בשנת התעריף, יובאו בדוח פרטי השינוי והסיבות לעריכתו.

133. אירוע פגיעה במים נודע למקורות על אירוע או חשש לאירוע פגיעה במים תדווח על כך באופן מיידי.

### סימן ו': חיבור למערכות

134. מערכת צפייה מרחוק בנתוני פיתוח מקורות תחבר את מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית למערכת מקוונת לצפייה מרחוק בזמן אמת בנתוני פיתוח.

135. מערכת טלמטריה מקורות תחבר את מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית לצפייה בנתוני ההפקה ממתקני הפקה ומקידוחים, נתוני שאיבה ונתוני ספיקה בתחנות שאיבה, נתונים בדבר כמויות המים והספיקות בהעברות בין אזורי לחץ, נפחים ומפלסי מים בבריכות ובמאגרים ונתוני איכות מים, באמצעות מערכת מקוונת לצפייה מרחוק בזמן אמת במערכת הבקרה (SCADA).

136. מכ"מ הגשם מקורות תחבר את האתר למערכת מקוונת לצפייה מרחוק בנתוני נתוני מכ"מ הגשם.

### פרק ז': הוראות שונות

137. תחילתם של הכללים שלושים יום מיום פרסומם (להלן – יום התחילה), והם יחולו על עדכון תעריפים החל מיום כה בטבת התשע"א (1 בינואר 2012).

138. (א) קבעה מועצת הרשות הממשלתית כי סכום העלויות שהוכרו למקורות בשנים 2008 עד 2010 עולה על סכום ההכנסות שהוכרו למקורות בגין אותם שנים, יוכר ההפרש בין הכנסות לבין העלויות באותן שנים, בצירוף ריבית, בעלות המים על פני מספר שנים, כפי שיקבע על ידי מועצת הרשות הממשלתית.

(ב) לעלות המים ייוספו דמי שימוש במפעלי המוביל הארצי לשנים 2009 ו-2010 שתשלומם נדחה, בצירוף ריבית, במועד תשלומם, כפי שיקבע על ידי מועצת הרשות הממשלתית.

(ג) להכנסות המוכרות ייוספו סכומים שמקורות קיבלה בפועל מצרכנים החל מהמועד הקובע עבור הוצאות השקעת היסוד בהקמת מפעל מים ממנו מסופקים מים לאותם צרכנים, בהתאם לסעיף 34 לחוק, ושני שלישי מהסכומים שמקורות קיבלה בפועל מצרכנים כאמור החל מהמועד הקובע עבור צריכת מים מעבר למים לגביהם נקבע תשלום כאמור, אשר מועד חיובם קדם למועד תחילתם של הכללים.

139. (א) מיום תחילת הכללים ועד ליום יח' טבת התשע"ג (31 בדצמבר 2012): הוראת שעה

(1) במקום סעיף 87(ב), יבוא: "לא יכללו בהצעה פרויקטים שלא קיבלו אישור לעריכת תכנון כללי ושמקורות לא הגישה לגביהם תזכיר תכנון כללי לפני יום התחילה, ולענין ביצוע פרויקטים שמועד תחילת ביצועם יחל בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח – שלא קיבלו גם אישור לעריכת תכנון מפורט."

(2) במקום סעיף 96 יבוא: "ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט או אישור לתזכיר תכנון כללי שהוגש על ידי לפני יום התחילה, תגיש מקורות לרשות הממשלתית תכנון כללי שלו, תוך שלוש שנים ממועד האישור; התכנון הכללי יערך ויוגש בהתאם לנוהל שיקבע על ידי ועדת השיפוט."

(3) במקום סעיף 99(א) יבוא: "ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון מפורט לפרויקט או אישור לביצוע פרויקט שניתן לפני יום התחילה, תערוך מקורות תכנון מפורט בהתאם לחלופה ההנדסית שאושרה ותגיש לרשות הממשלתית תקציב מפורט של הפרויקט ולוח זמנים מתוכנן לביצועו, תוך תקופה שתיקבע באישור לעריכת תכנון מפורט ובלבד שלא תעלה על חמש שנים ממועד מתן האישור, או תוך חמש שנים ממועד מתן האישור לביצוע הפרויקט, לפי הענין."

(ב) מיום תחילת הכללים ועד ליום כח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013), במקום סעיף 7 יבוא:

"7. (א) הכמות הכוללת תחושב לפי תחזית הצריכה בשנת התעריף של מים למטרת תעשייה ולכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללי התעריפים, בכפוף להתאמות כאמור בסעיף קטן (ב).

(ב) בחישוב הכמות הכוללת –

(1) תחזית הצריכה של מים לכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללי התעריפים, שהרכבם מונע שימוש בהם כמי שתיה, תופחת בשיעורים הנקובים בסעיפים 7(3)(ב)(3.2)(1) עד (5) לכללי התעריפים, בהתאם לאיכותם ורמת מליחותם.

(2) תחזית הצריכה של מים למטרת תעשייה על ידי מי שאינו ספק תוכפל בשיעורים הנקובים בסעיף 2(1.2) לכללי התעריפים. היו המים נחותים או מליחים, תוכפל תחזית הצריכה של אותם מים גם בשיעורים הנקובים בסעיפים 7(2)(3)(1) עד (4) לכללי התעריפים, בהתאם לאיכותם ורמת מליחותם."

### תוספת ראשונה

(סעיפים 2 – "הגדרת מפעל התפלה", 28 ו-32 – הגדרת "מחיר חומרי השבחה")

<u>מפעל התפלה</u> <sup>18</sup>	<u>עלות קבועה</u> (באלפי ש"ח)	<u>אנרגיה סגולית</u> למ"ק	<u>עלות אנרגיה</u> באגורות לקילוואט שעה	<u>עלות השבחה</u> באגורות למ"ק
(1) נווה זוהר	1,221	1.92	30.93	28.750
(2) סבחה א'	-	1.414	30.93	419.86
(3) סבחה ב'	-	1.414	30.93	419.86
(4) סבחה ג'	1,800	4.3	30.93	28.588
(5) שיזפון	748	2.18	30.93	23.355
(6) גרנות	492	1.316	30.93	18.180
(7) גת	1,241	1.046	30.93	13.238
(8) קציעות				
(9) גרנות 2				
(10) להט				
(11) ירושלים 1				
(12) אוריה 8				

### תוספת שניה

(סעיף 2 – הגדרת "סל מדדי הפיתוח")

<u>שם המדד/רכיב</u>	<u>משקל בסל המדדים</u>
(1) מדד מחירי תשומות סלילה וגישור המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 240010)	19.5%
(2) מדד תפוקות התעשייה המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 170010)	53.5%
(3) מדד הבניה המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 200010)	11.8%
(4) ממוצע מחיר נמוך (Low Price) ומחיר גבוה (High Price), בשקלים חדשים, של CIS Export HR Coil Black Sea של Metal Bulletin Inc.	15.2%

<sup>18</sup> הנתונים ביחס למפעלי ההתפלה המנויים בפרטים 8 עד 12 בתוספת הראשונה יושלמו במהלך השימוע.

### תוספת שלישית

(סעיף 2 – הגדרת "סל מדדים")

<u>משקל בסל המדדים</u>	<u>שם המדד/רכיב</u>
6.61%	(1) מדד המחירים לצרכן המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 120010)
6.56%	(2) מדד מחירי תשומות סלילה וגישור המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 240010)
18.10%	(3) מדד תפוקות התעשייה המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 170010)
4.00%	(4) מדד הבניה המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 200010)
1.40%	(5) מדד הדלקים המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 140690)
41.59%	(6) מדד השכר הציבורי במשק המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הירחון הסטטיסטי לישראל, לוח "א/13", "סך כל השירותים הציבוריים")
3.20%	(7) מדד שמירה, אבטחה ונקיון המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הירחון הסטטיסטי לישראל, לוח "א/13", "אבטחה, שמירה ונקיון")
1.40%	(8) ממוצע שערי החליפין היומיים של הש"ח לעומת האירו שפורסמו על ידי בנק ישראל ב-30 הימים שקדמו ליום השינוי
1.00%	(9) ממוצע שערי החליפין היומיים של הש"ח לעומת דולר ארה"ב שפורסמו על ידי בנק ישראל ב-30 הימים שקדמו ליום השינוי
11.00%	(10) עדכון תעריפי הארנונה המאושר על ידי ועדת הכספים של הכנסת
5.14%	(11) ממוצע מחיר נמוך (Low Price) ומחיר גבוה (High Price), בשקלים חדשים, של CIS Export HR Coil Black Sea של Metal Bulletin Inc.

### תוספת רביעית

(סעיף 2 – "הגדרת פעולות אחזקה" וסעיף – "הגדרת פעולות חידוש")

#### פעולות קידוח ושאיבה

(1) קדיחת קידוח חליפי לקידוח קיים שנכשל.

(2) החלפת משאבה.

(3) החלפה של מעל 50% מהמפוקים.

#### השקעה בציוד חשמל

(4) החלפת לוח חשמל כוח.

(5) החלפת לוח חשמל פיקוד.

(6) החלפת שנאי.

(7) החלפת מנוע.

#### השקעה בציוד פיקוד מרחוק

(8) התקנת מתקן קצה חדש.

#### השקעה בקווי מים

(9) החלפת קטע בצינור זהה מעל 20% מאורך הקו או יותר מ-700 מ'.

#### עבודות אזרחיות

(10) התקנת דרך גישה חדשה במתקן קיים שאין בו דרך גישה.

(11) החלפת כיסוי קיים במאגר עקב בלאי.

(12) התקנת כיסוי חדש במאגר קיים.

#### השקעה בציוד הגנה קתודית

(13) החלפת מתקן קיים עקב בלאי.

(14) הוספת רכיבים למערכת קיימת – הוספת מיישר זרם, חיוץ משופר וכיוב'.

#### השקעה באביזרים הידראוליים

(15) התקנה של אביזרים הידראוליים חדשים מ-48 אינטש ומעלה במתקן קיים.

#### פעולות שונות

(16) החלפת מבנה קיים במבנה חדש.

(17) התקנת מערכת מיגון חדשה (כולל גלאים, מצלמות, גדר הודפת וכיוב') עקב בלאי.

(18) התקנת מערכת טיפול במים חדשה במתקן קיים.

### תוספת חמישית

(סעיף 21 – הגדרת "המחיר לקלוואט שעה")

דצמבר	נובמבר	אוקטובר	ספטמבר	אוגוסט	יולי	יוני	מאי	אפריל	מרץ	פברואר	ינואר	סוג התעריף	
												מתח נמוך	פסגה
0.099%	0.404%	0.407%	0.525%	0.123%	0.165%	0.623%	0.526%	0.452%	0.405%	0.068%	0.071%	מתח נמוך	פסגה
0.038%	0.243%	0.486%	0.366%	0.353%	0.313%	0.359%	0.339%	0.429%	0.319%	0.069%	0.068%	מתח נמוך	גבע
1.334%	0.955%	1.518%	1.152%	1.677%	1.696%	1.219%	1.152%	1.252%	0.946%	1.249%	1.328%	מתח נמוך	שפל
0.296%	1.393%	1.335%	1.658%	0.351%	0.540%	2.371%	1.989%	1.559%	1.339%	0.191%	0.213%	מתח גבוה	פסגה
0.067%	0.974%	1.830%	1.753%	1.451%	1.357%	1.551%	1.465%	1.590%	1.326%	0.163%	0.161%	מתח גבוה	גבע
6.490%	4.630%	6.941%	5.538%	8.102%	8.464%	6.329%	5.933%	5.789%	4.722%	5.862%	6.304%	מתח גבוה	שפל

### תוספת שישית

(סעיף 29(א))

אנרגיה למ"ק	מקור המים המותדרים	אזור ההתדרה
0.0500	מים שמקורם במפעל המים הארצי	מרחב צפון
0.5355		מרחב מרכז
0.7896		מרחב דרום
0.3850	מים שמקורם אינו במפעל המים הארצי	אקוויפר החוף
0.0500		אגם שקמה

### תוספת שביעית

(סעיף 29(ב))

עלות אנרגיה באגורות לקלוואט שעה	אנרגיה סגולית למ"ק	מקור המים המוזרמים
30.93	1.700	(1) קידוח ארבל
30.93	-	(2) חולה 11
30.93	-	(3) חורשת טל 1
30.93	0.020	(4) תחנת דגניה
30.93	-	(5) חולה 7
30.93	0.135	(6) חולה 1

### תוספת שמינית

(סעיף 32 – הגדרת "סל מדדי השבחה")

<u>משקל בסל המדדים</u>	<u>שם המדד</u>
20%	(1) מדד המחירים לצרכן המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 120010)
40%	(2) מדד כימיקלים תעשייתיים המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 180630)
20%	(3) המחיר לקילוואט שעה, כמשמעותו בסעיף 21 לכללים
20%	(4) ממוצע שערי החליפין היומיים של השי"ח לעומת דולר ארה"ב שפורסמו על ידי בנק ישראל ב-30 הימים שקדמו ליום השינוי

### תוספת תשיעית

(סעיפים 38(א) ו-40(ג))

<u>עלות התפעול החודשית המוכרת בשקלים חדשים</u>	<u>היקף הספיקה היומי במפעל המים</u>
1,512	עד 1,800 מ"ק
2,268	בין 1,800 לבין 5,000 מ"ק
3,025	מעל 5,000 מ"ק

### תוספת עשירית

(סעיף 42 – הגדרת "סל מדדי הגברת מטר")

<u>משקל בסל המדדים</u>	<u>שם המדד</u>
70%	(1) מדד המחירים לצרכן המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (מדד 120010)
30%	(2) מחיר בנוזן אוקטן 100 דל עופרת המפורסם על ידי נמל תעופה בן-גוריון

### תוספת אחד-עשר

(סעיפים 45 ו-46(ב))

<u>מחיר לשעת פעילות בשקלים חדשים</u>	<u>סוג הפעילות</u>
3,691	טיסה תפעולית
7,426	טיסת מחקר
931	זריעה

**תוספת שנים-עשר**

(סעיפים 59(א), 59(ב) ו-69(א))

משך הקיים בשנים

סיווג הנכס

40	(1) צנרת
15	(2) אבזרים
10	(3) אבזרי פיקוד ובקרה
40	(4) מבני בטון ובריכות
25	(5) מאגרים
15	(6) דרכים ותעלות
20	(7) בריכות עפר
15	(8) משאבות ומנועים
35	(9) קידוחים באבן ואבן חול
20	(10) קידוחים עם מסננים
15	(11) ציוד חשמלי
10	(12) מתקני טיפול סינון וטיהור של מים

**תוספת שלוש-עשר**

(סעיפים 87(ד), 89(א)(1))

(1) טבלת ריכוז פרויקטים תכלול ביחס לכל אחד מהפרויקטים את הפרטים הבאים. פרויקטים בביצוע יוצגו בנפרד מפרויקטים שטרם הוחל ביצועם:

מספר מזהה לפרויקט	שם הפרויקט	סוג המים	סוג האישור	מספר האישור	מועד האישור	מועד / מועד צפוי לתחילת הביצוע	מועד / מועד צפוי לסיום הביצוע	מסגרת התקציב שנקבעה באישור	מסגרת תקציב מתואמת	אומדן מקורות במועד הגשת ההצעה	הגורם המבצע	
התפלגות עלויות לפי מועדי ההשקעה						התפלגות עלויות לפי מועדי ההכרה הצפויה						
					שנה + 1	שנה + 2	שנה + 3	שנה + 4	שנה + 1	שנה + 2	שנה + 3	שנה + 4
					ואילך			ואילך				ואילך

(2) טבלה אשר תכלול ריכוז של הפרטים שבסעיף (1) ביחס לכל הפרויקטים, בחלוקה לפי סוג הפרויקט, סוג האישור, מרחב/אזור גיאוגרפי וסוג המים.

(3) לכל פרויקט – טבלה אשר תכלול את הנתונים שבסעיף (1), והפרטים הבאים ביחס לכל מקטעי הביצוע הכלולים בפרויקט:

מספר מזהה למבנה	שם המבנה	תיאור המבנה	סטאטוס המבנה	הגורם המבצע	מועד / המועד הצפוי לתחילת ביצוע המבנה	מועד הסיום / מועד ביצוע המבנה	מסגרת התקציב שנקבעה באישור	מסגרת התקציב מתואמת במועד הגשת ההצעה	אומדן מקורות במועד הגשת ההצעה	עלות מצטברת עד מועד הגשת ההצעה	עלות מצטברת עד תום השנה
התפלגות עלויות לפי מועדי ההשקעה				המועד הצפוי להכרה בהשקעה	שנה 1+	שנה 2+	שנה 3+	שנה 4+ ואילך			

אורי שני

יושב ראש מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב

התשע"א \_\_\_\_\_  
(2010 \_\_\_\_\_)

## דברי הסבר

### מללי

בחודש אוגוסט 2002 התקשרו ממשלת ישראל ומקורות חברת מים בע"מ ("מקורות") בהסכם לפיו הגדירו הצדדים סל הוצאות מוכר למקורות ("הסכם העלויות"). במסגרת ההסכם התחייבה הממשלה להעביר למקורות תשלומי תמיכה בגובה ההפרש בין ההכנסות לבין ההוצאות המוכרות של מקורות לכל שנה. במקרה בו עולות ההכנסות על ההוצאות כאמור מתחייבת מקורות לפי ההסכם להעבירו לממשלה.

באוגוסט 2007 הוארך תוקפו של הסכם העלויות והוכנסו בו שינויים שעיקרם: התחייבות של מקורות לביצוע החלטת הממשלה בענין השינוי המבני, עדכון סכומי סל ההוצאות המוכרות למקורות, הכרה בעלויות של קליטת מים ממתקני התפלת מי-ים שהוקמו באשקלון ובפלמחים, עדכון הליכי קבלת האישורים לתכנון ולביצוע פרויקטים חדשים ועדכון ההוראות הנוגעות למידע ולדיווחים של מקורות. ההסכם היה בתוקף בשנים 2007 ו-2008.

החל משנת 2008 נקבעים תעריפי המים המסופקים על ידי מקורות כך שסך העלויות המוכרות של מקורות יהיה שווה לסך ההכנסות המוכרות שלה, על פי העקרונות שנקבעו בהסכם העלויות.

עם תום תקופת ההסכם, החליטה מועצת הרשות להתקין כללים (לתקופת זמן מוגבלת של שנתיים-שלוש), לחישוב העלויות וההכנסות של מקורות לצורך הכרתן בתעריפי מים המסופקים על ידי מקורות. הכללים מבוססים בעיקרם על העקרונות שנקבעו בהסכם העלויות, בשינויים הנובעים מהמעבר ממתכונת הסכמית למתכונת של כללים ומחלוף הזמן והשתנות הנסיבות.

בד בבד עם התקנת הכללים, עורכת הרשות הממשלתית למים ולביוב בחינה כוללת של מבנה ההכרה בעלויות ובהכנסות של מקורות, מתוך כוונה לאמץ תוך שנתיים-שלוש שנים מודל הכרה רצוי ובהתאם לעדכן או להחליף את הכללים המוצעים.

מטרתם של כללים אלה היא לקבוע את העקרונות לפיהם יעודכנו תעריפי המים המסופקים מאת מקורות, את העלויות המוכרות למקורות לשם פעילות אספקת מים על ידה ואת ההכנסות המוכרות של מקורות, לצורך הכרתן בתעריפים כאמור, עד להשלמת הבחינה הכוללת של מבנה ההכרה בעלויות ובהכנסות של מקורות ואימוץ מודל חדש כאמור.

על פי העקרונות המוצעים בכללים, תעריפי המים יעודכנו אחת לשנה, החל משנת 2012. התעריפים שיעודכנו בכללים יהיו תעריפי המים לצריכה ביתית וכנגזרת מהם התעריפים לתעשייה. ואולם, תעריפי מים שנקבעו בחוק ובהסכמים עם הממשלה, כגון תעריפים לחקלאות, בתי חולים וכיוב', לא יעודכנו לפי העקרונות הקבועים במסגרת הכללים הללו, אלא לפי המתווה שנקבע בחוק או בהסכמים, לפי הענין.

בכל שנה יחושב ההפרש המצטבר בין העלויות וההכנסות המוכרות של מקורות מיום 1.1.2011 ועד מועד עדכון התעריף, ויערך אומדן של העלויות וההכנסות המוכרות של מקורות הצפויות בשנה הקרובה. תעריפי המים יעודכנו בכל שנה, בהתאם להפרש המצטבר בין העלויות וההכנסות של מקורות עד תום אותה השנה ובהתאם לתחזית הצריכה של מים למטרת בית ותעשייה לאותה השנה.

חישוב ההפרש בגין העבר יעשה על פי הנתונים הידועים במועד העדכון, והערכת ההפרש לתקופה שלגביה אין נתונים סופיים – דהיינו לשנה בה יעודכנו תעריפי המים בהתאם לכללים ולשנה שקדמה לה, תיעשה בדרך של אומדן, על פי העקרונות הקבועים בכללים.

בנוסף, במסגרת הוראת מעבר, יוכרו בכללים דמי שימוש לשנים 2009 ו-2010 לחברת מפעל המים הארצי בע"מ, שתשלום נדחה, וכן הריבית עליהם. בהתאם להחלטות המועצה ממרץ וממאי 2010, הוקטנו דמי השימוש המוכרים לחברת המוביל הארצי לשנים 2009 ו-2010, והועמדו על 70 מליון ש"ח לשנה, וההכרה ביתרת דמי השימוש לאותן השנים נדחתה. אופן פרישת התשלום הנדחה והריבית שתוכר בגין הדחייה יקבעו בהתאם להחלטת מועצת הרשות בענין.

אם יתברר כי עלות המים המוכרת בשנה כלשהי עלתה או פחתה מההכנסות המוכרות באותה השנה, יווספו או יופחתו, לפי הענין, ריבית על ההפרש בין עלות המים המוכרת לבין ההכנסות המוכרות באותה השנה, והכל כפי שתיקבע מועצת הרשות הממשלתית.

עלות המים של מקורות מורכבת, בעיקרה, מעלויות קבועות, עלויות רכישת מים מאחרים, עלויות משתנות (הכוללות עלויות אנרגיה, עלויות השבחה וכו') והכרה בפחת, תשואה וריבית על ההשקעות במפעלי מים שביצעה מקורות.

ככלל, מרבית רכיבי העלות של מקורות, למעט ההכרה בהשקעה במפעלי מים ובמספר רכיבי עלות נוספים, נקבעו באופן נורמטיבי, על בסיס הדוחות הכספיים של מקורות לשנת 2009 ועל בסיס הסכומים ועקרונות החישוב שנקבעו בהסכם העלויות. בנוסף, נקבע כי לרכיבי העלות הקבועה, עלות האנרגיה ועלות ההשבחה יקבעו מקדם הפחתה בשיעור של 1.5% לשנה.

על מנת למנוע שחיקה ריאלית בהוצאות המוכרות של מקורות, כל רכיבי העלות שנקבעו נורמטיבית צמודים למדד או לסל מדדים מתאים. העלות הקבועה צמודה לסל מדדים המשקף את תמהיל ההוצאות הקבועות שלה. עלות האנרגיה צמודה לתעריפי החשמל. עלות ההשבחה צמודה לסל מדדי השבחה המשקף את תמהיל הוצאותיה על תומרי השבחה. עלות תומרי ההפלה צמודה לאירו, מאחר והחומצה הפלואורוסיליציית המשמשת בתהליך ההפלה, נרכשת באיחוד האירופי. ההשקעה המוכרת של מקורות צמודה למדד המחירים לצרכן, בהתאם לאופן הצמדתה בדוחות הכספיים של מקורות.

העלויות הקבועות של מקורות נקבעו באופן נורמטיבי, והן כוללות את כל ההוצאות השוטפות של מקורות וכן פחת על רכוש קבוע שאינו מפעל מים. בנוסף כוללות העלויות הקבועות של מקורות עלות אחזקה בסכום קבוע, עבור ביצוע פעולות אחזקה במפעליה, וכן ארנונה ששילמה בפועל בגין מפעלי המוביל הארצי. על פי הכללים המוצעים, מקורות חייבת להוציא את עלות האחזקה המוכרת אך ורק על ביצוע פעולות אחזקה. יחד עם זאת, על מנת לאפשר למקורות גמישות בביצוע פעולות האחזקה, מוצע לאפשר לה לצבור סכומים שלא הוציאה באותה השנה על פעולות אחזקה עד לסך מצטבר של 40 מליון ש"ח.

העלויות המשתנות של מקורות כוללות – עלות אנרגיה, עלות השבחה והפלה, וכן עלות פעולות המיועדות להגברת המטר. כן נכללות בעלויות המוכרות עלות רכישת מים מצדדים שלישיים ורכישת שירותי תשתית.

על ההשקעות של מקורות במפעלי מים מוכרת למקורות תשואה בשיעור של 6.5% על 35% מההשקעה המוכרת במפעלים (תשואה על ההון העצמי), ריבית נורמטיבית על 65% מההשקעה המוכרת במפעלים (עלות הון זר) ופחת נורמטיבי שנקבע בהתאם לסוג הנכס. הריבית הנורמטיבית מבוססת על ריבית קבועה על אג"ח ממשלתי צמוד מדד, במועד ההכרה בהשקעה, בתוספת פרמיית סיכון בשיעור של אחוז אחד (חצי אחוז עד שנת 1999, ועד שנת 1992 – הרבית על הלוואות שקיבלה מקורות מהמדינה).

ההשקעה המוכרת למקורות כוללת השקעה במפעלי מים פעילים שהוכרה על ידי הרשות הממשלתית לפני מועד תחילתם של הכללים או שהוכרה לפי הוראות הכללים. בנוסף כוללת ההשקעה המוכרת של מקורות את

העלות בפועל של פעולות חידוש במפעלים קיימים עד לסך מרבי של 120 מליון ש"ח בשנה, וכן העמסה של הוצאות קבועות על ההשקעה, בסכום מרבי של כ-57 מליון ש"ח לשנה.

על פי המוצע בכללים, ההכרה בהשקעה ניתנת רק לפרויקטים שאושרו לביצוע על ידי הרשות הממשלתית. הרשות הממשלתית מאשרת ביצוע של פרויקטים על בסיס תוכנית פיתוח שמאושרת על ידי מועצת הרשות. מועצת הרשות מאשרת מדי שנה תוכנית פיתוח לתקופה של חמש השנים הבאות, הכוללת את כל הפרויקטים שמתוכנן להתחיל בביצועם בתקופת התוכנית. תוכנית הפיתוח נערכת על ידי מקורות על פי הנחיות מועצת הרשות תוך התאמתה למסגרת התקציב שאושרה על ידי המועצה, ועל פי סדרי העדיפות שנקבעו על ידה.

מוצע לקבוע בכללים כי כל פרויקט יהיה טעון אישור של הועדה לבחינת צורך שתבחן האם קיים צורך מובחן בביצוע הפרויקט על ידי מקורות. בנוסף, התכנון הכללי של הפרויקט טעון אישור של ועדת שיפוט שתבחן את התכנון הכללי על כל היבטיו, לרבות החלופות ההנדסיות שהוצעו, הכדאיות הכלכלית של כל חלופה, אומדן ההשקעות ולוח הזמנים המתוכנן.

בנוסף מוכרים, במסגרת הכללים המוצעים, היטלי הפקה ששולמו בפועל על ידי מקורות. כן מוכרת למקורות השתתפות מסוימת בתשלומים ששולמו על ידיה בפועל, לפי הסכם עם הועדה המקומית, למי שנפגע על ידי תוכנית, בגין תביעה לפי סעיף 197(א) לחוק התכנון והבניה.

בצד ההכנסות, מורכבות ההכנסות המוכרות של מקורות מסך הכנסותיה ממכירת מים וממתן שירותי תשתית לאחרים. בנוסף, כוללות ההכנסות המוכרות מחצית מהכנסות מקורות שאינן הכנסות ממכירת מים או ממתן שירותי תשתית. הכנסות אלו מוצגות בדוחותיה הכספיים של מקורות בנפרד מההכנסות ממכירת מים, וההוצאות בגינן אינן נכללות בהוצאות הכרוכות בפעילות אספקת מים. בהכנסות האחרות של מקורות לא נכללות הכנסות מביצוע עבודות לאחרים, הכרוכות בהוצאות בשיעור מאוד מהותי מההכנסות בגינן. לגבי הכנסות אלו מוצע לקבוע כי יוכרו 7% מההכנסות בגינן. שיעור זה משקף כמחצית משיעור הרווחים של מקורות מהכנסותיה מביצוע עבודות אלו. בנוסף, לא נכללות בהכנסות האחרות הכנסות מהשקעה בניירות ערך ובפיקדונות, אשר נועדה לשמור על ערכן הריאלי של יתרות המזומנים של מקורות.

במסגרת הכללים מוטלות על מקורות חובות דיווח חודשיות, רבעוניות ושנתיות, בהתאם למתכונת שנקבעה בהסכם העלויות. בנוסף הוטלו על מקורות חובות דיווח על חריגה מתקציב פיתוח של פרויקט, על שינוי סדר בביצוע תוכנית הפיתוח, על הפסקת פעילות של מפעל מים ועל אירוע פגיעה במים. כן נקבעה בכללים חובת חיבור של הגורמים המקצועיים ברשות המים למערכות מידע של מקורות וחובת חיבור של אתר הרשות הממשלתית למכ"מ הגשם של מקורות, שהוקם במימון המדינה ושתפעלו מוכר בעלות המים.

### **פרק א': הוראות כלליות**

**סעיף 1** מגדיר ומפרט את מטרת הכללים. מטרת הכללים היא לקבוע את העלויות המוכרות למקורות לשם פעילות הדרושה להבטחת אספקת מים המבוצעת על ידיה, עד לנקודת החיבור של צרכניה, ואת ההכנסות המוכרות של מקורות לצורך הכרתן בתעריפי המים המסופקים מאת מקורות. הפעילות הדרושה להבטחת אספקת מים כוללת את הפקתם, הובלתם, אגירתם, והחזרתם של מים, את הטיפול בהם וכן מתן שירותי תשתית לאחרים לפי הוראות החוק.

**סעיף 2** כולל את ההגדרות הנדרשות לכללים. הגדרות המשמשות רק בפרק או בסימן ספציפיים נכללות בסעיף ההגדרות של אותו פרק או סימן. ההגדרות "השקעה מוכרת" ו"השקעה מוכרת במפעלי המוביל הארצי"

מתייחסות להשקעה המוכרת במפעלי המים הפעילים של מקורות ושל חברת המוביל הארצי (מקורות המוביל הארצי ונכסים בע"מ). ההשקעה המוכרת לצורך חישוב התשואה, הריבית והפחת על השקעה במפעלי המים הפעילים של מקורות ושל חברת המוביל הארצי כוללת גם השקעה במפעלי מים פעילים שהוכרה על ידי הרשות הממשלתית לפני מועד תחילתם של הכללים, וכן השקעה בפעולות חידוש והעמסת תקורות על עבודות הפיתוח. בכללים נעשתה הבחנה בין ההשקעה המוכרת במפעלי המים הפעילים של חברת המוביל הארצי, לרבות המפעלים המוחזקים על ידי מקורות והמיועדים להעברה אליה. ההבחנה נעשתה לאור העובדה שההשקעה המוכרת במפעלי המים הפעילים של חברת המוביל הארצי, אינה מוכרת כהשקעה של מקורות, אלא משמשת לחישוב דמי הניהול שמקורות נדרשת לשלם לחברת המוביל הארצי.

ההגדרה "כמות המים שמכרה מקורות" מבהירה כי גם מים שנמכרו לממלכת ירדן ולרשות הפלסטינית נכללים בחישוב העלויות וההכנסות של מקורות.

ההגדרה "מפעלי המוביל הארצי" מתייחסת למפעלי המים של חברת המוביל הארצי. נכון להיום, מפעלים אלו מוחזקים על ידי מקורות בנאמנות עבור חברת המוביל הארצי. ההגדרה מבהירה כי גם מפעלים אלה, המוחזקים על ידי מקורות בנאמנות, ואשר מיועדים להעברה לחברת המוביל הארצי, נכללים במצבת הנכסים של חברת המוביל הארצי. ההגדרה "מפעלי מקורות" מתייחסת גם למפעלי מים המצויים בבעלות מקורות וגם למפעלי המוביל הארצי אשר מוחזקים על ידיה ואשר אינם מצויים בבעלותה.

ההגדרה "פעולות אחזקה" כוללת את הפעולות הדרושות לאחזקה של מפעלי מים במצב תקין. פעולות אלו אינן כוללות פעולות חידוש המנויות בתוספת הרביעית, אשר עלויותיהן מוכרות במסגרת ההשקעה המוכרת במפעלי מקורות, ואינן כוללות פעולות שעלותן מוכרת בעלות הקבועה, כגון שכר עבודה, הוצאות תחבורה, הוצאות משרד ראשי ומשרדי המרחבים וכי"ב.

**סעיף 3** מקנה למנהל הרשות הממשלתית את הסמכות לעדכן, לבקשת מקורות ובאישור מועצת הרשות, את רשימת מפעלי המים של מקורות המשמשים להתפלת מי-ים או מים מליחים או לטיפול בהרחקת מזהמים, הקבועה בתוספת הראשונה, ולקבוע את העלויות המוכרות לאותם מפעלים, ובלבד שהקמת המפעל אושרה על ידי הרשות הממשלתית.

#### **פרק ב': תעריפים**

**סעיף 4** כולל את ההגדרות הנדרשות לפרק ב' בכללים.

**סעיף 5** קובע את העקרונות לעדכון התעריפים הקבועים בכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), תשמ"ז-1987, והתעריפים בעד מים לצריכה ביתית ולגינון ציבורי שנקבעו בכללי תאגידי מים וביוב (תעריפים לשירותי מים וביוב והקמת מערכת מים או ביוב), התש"ע-2009. התעריפים לצריכה ביתית ולגינון ציבורי בעד מים המסופקים על ידי תאגידי מים וביוב הינם אחידים בכל רחבי הארץ. תעריפי המים של מקורות לתאגידי מים וביוב נגזרים מתעריפים אלו. הם תלויים בתעריפים בעד שירותי ביוב שנקבעו לכל אחד מהתאגידים, והם שונים מתאגיד לתאגיד. על מנת לשמור על תעריפים אחידים בכל תאגידי המים והביוב, נערך עדכון אחיד של התעריפים בעד מים המסופקים על ידי אותם תאגידי מים. תעריפי המים המסופקים מאת מקורות לאותם תאגידי מים וביוב נגזרים מאותם תעריפים ומשתנים בהתאם.

עדכון התעריפים יעשה על ידי מועצת הרשות הממשלתית לפי שיקול דעתה, לפי ההפרש המצטבר בין עלות



המים לבין ההכנסות המוכרות, מהמועד הקובע ועד תום השנה בה מעודכנים התעריפים, ולפי התחזית של הכמות הכוללת של המים שמקורות צפויה לספק באותה השנה.

**סעיף 6** מאפשר למועצת הרשות הממשלתית, במקרה שעלות המים בשנה כלשהי עלתה על ההכנסות המוכרות באותה השנה, להוסיף להפרש המצטבר בין עלות המים לבין ההכנסות המוכרות, ריבית על ההפרש בין העלות המים לבין ההכנסות באותה השנה; ולהיפך, במקרה שעלות המים בשנה כלשהי פחתה מההכנסות המוכרות באותה השנה – להפחית מההפרש המצטבר בין עלות המים לבין ההכנסות המוכרות, ריבית על ההפרש בין ההכנסות המוכרות לבין עלות המים באותה השנה, והכל כפי שתיקבע מועצת הרשות.

**סעיף 7** קובע את אופן חישוב תחזית הצריכה של הכמות הכוללת של מים לכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), תשמ"ז-1987. התעריפים בעד מים מאיכות נחותה ובעד צריכה חריגה של מים נגזרים כשיעור מתעריפי המים הרגילים. כפועל יוצא, סכום העדכון של אותם תעריפים נגזר אף הוא כשיעור מסכום העדכון של תעריפי המים הרגילים. על מנת לחשב את הסכום בו יש לעדכן את תעריפי המים, הופחתה תחזית הצריכה של מים מאיכות נחותה, שהרכבם מונע שימוש בהם כמי שתיה, בשיעור ההפחתה מהתעריפים הרגילים שנקבע לאותם מים, ותחזית הצריכה של צריכה חריגה של מים – הוכפלה בשיעור שנקבע לצריכה חריגה.

**סעיף 8** קובע כי הרשות הממשלתית תעביר למקורות מדי שנה תחזית של הצריכה של מים המסופקים על ידי מקורות בשנה הבאה ואת ההנחות המהותיות שהונחו על ידיה בבסיס התחזית. למקורות ניתנת האפשרות להתייחס לתחזית הצריכה. לאחר קבלת ההתייחסות תודיע הרשות הממשלתית למקורות האם החליטה לעדכן את תחזית הצריכה בעקבות הגשת ההתייחסות. לאחר קביעת תחזית הצריכה, תפרסם אותה הרשות הממשלתית באתר הרשות.

## פרק ג': עלות המים

### סימן א': חישוב עלות המים

**סעיף 9** מונה את כל רכיבי העלות המוכרים למקורות לצורך ביצוע פעילות הדרושה להבטחת אספקת מים לפי דין עד לנקודת החיבור של צרכניה. רכיבים אלו כוללים עלות קבועה, עלות אנרגיה, עלות החומרים הדרושים לעמידה בתקני איכות מים, עלות התפעול ועלות החומרים הדרושים להוספת פלואוריד למים, עלות פעולות המיועדות להגברת המטר, עלות רכישת מים ורכישת שירותי תשתית מצדדים שלישיים, תשואה, הוצאות ריבית ופחת על השקעה מוכרת, דמי שימוש במפעלי המוביל הארצי ששולמו על ידי מקורות, היטלי הפקה המשולמים על ידי מקורות, עלות אספקת מים לממלכת ירדן ולרשות הפלסטינאית והשתתפות בתשלומי פיצויים, לפי הסכם עם הוועדה המקומית, למי שנפגע על ידי תוכנית, בגין תביעה לפי סעיף 197(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

עוד קובע הסעיף כי רכיב עלות שלא נקבעה הוראה מפורשת בכללים לגבי אופן חישובו או זקיפתו, לא יכלל בעלות המים. מועצת הרשות הממשלתית תתקן את הכללים, לפי שיקול דעתה, במקרה שהוצאותיה של מקורות ישתנו בעתיד בעקבות הוראת דין, החלטת ממשלה או הוראה שניתנה על ידי מי שהוסמך לתיתה על פי דין בענין איכות המים, איכות הסביבה, תברואה, ביטחון מים או בטיחות מים, שההכרה בה אינה באה לידי ביטוי בכללים. ההכרה בהוצאה הנוספת תיעשה בכפוף לכך שהיא לא נגרמה בשל רשלנות או מחדל של מקורות. בנוסף, במקרה שהוצאותיה של מקורות השתנו בעקבות הוראה שניתנה על ידי מי שהוסמך לתיתה על פי דין, מקורות

תהיה חייבת להודיע למנהל הרשות הממשלתית על מתן ההוראה טרם ביצועה ולפעול לפי הוראותיו כתנאי להכרה באותן הוצאות.

**סעיף 10** חישוב רכיבי עלות המים מבוסס על דיווחים שמקורות מגישה לרשות הממשלתית. אם מקורות לא תגיש לרשות הממשלתית את הדיווחים הדרושים לצורך חישוב רכיב עלות או חלק ממנו (דיווח חסר), יאמוד אותו מנהל הרשות הממשלתית, ובלבד שהסכום שיוכר לא יעלה על 90% מהסכום שהוכר בגינו בשנה הקודמת.

אם בהמשך מקורות תגיש את הדיווח חסר, תחושב העלות שמבוססת עליו לפי הוראות הכללים ובלבד שהדיווח החסר הוגש תוך פרק זמן סביר בנסיבות העניין. בכל מקרה מקורות לא תקבל ריבית והפרשי הצמדה על ההפרש בין אומדן העלות לבין העלות שחושבה לפי הוראות הכללים, עד למועד הגשת הדיווח החסר.

**סעיף 11** העלות הקבועה של מקורות כוללת, בין היתר, סכום של 2,300,000 ש"ח לשנה עבור העלויות הכרוכות במילוי הוראות הכללים. הסעיף מסמיך את מנהל הרשות הממשלתית להפחית סכום זה מעלות המים במקרה שמקורות אינה ממלאת את הוראות הכללים.

**סעיפים 12 ו-13** קובעים את העקרונות לחישוב עלות המים בשנים שהסתיימו ובשנת התעריף ושנת עריכת האומדן, אשר טרם הסתיימו במועד החישוב. עלות המים השנתית לשנה שהסתיימה במועד חישוב העלות תהיה שווה לסך רכיבי העלות הקבועים בכללים. עלות המים לשנת התעריף ולשנה בה נערך החישוב לשנה תהיה שווה לסך אומדן רכיבי העלות באותן שנים.

#### סימן ב': עלות קבועה

**סעיף 14** כולל את ההגדרות הנדרשות לסימן ב' בפרק ג' לכללים.

**סעיף 15** קובע את אופן חישוב העלות הקבועה לשנה שהסתיימה. העלות הקבועה לשנה תהיה שווה לסך העלות החודשית הקבועה ב-12 חודשים של אותה שנה, בתוספת העלות המוכרת לשנה בגין פעולות אחזקה ובתוספת סכומי הארנונה ששילמה מקורות בפועל לרשויות מקומיות בגין מפעל המים הארצי באותה השנה. סכום העלות החודשית הקבועה נקבע על בסיס ההוצאות השוטפות של מקורות על פי דוחותיה הכספיים לשנת 2009.

**סעיף 16** קובע את אופן עריכת האומדן של העלות הקבועה לשנים אשר טרם הסתיימו במועד עריכת האומדן. שנים אלו כוללות את שנת התעריף ואת השנה שקדמה לו ואשר בה נערך האומדן. העלות הקבועה עד לחודש שקדם לחודש בו נערך האומדן תחושב בהתאם לעלות החודשית הקבועה, ולאחר מכן בהתאם לעלות החודשית הקבועה בחודש שקדם לחודש בו נערך האומדן.

**סעיף 17** קובע כי מקורות תעביר בתום כל שנה את ההפרש בין ההוצאות שהוציאה בפועל בגין פעולות אחזקה לבין עלות האחזקה, ככל שהוא חיובי, לקרן ייעודית. מקורות לא תהיה רשאית להשתמש בכספים שיועברו לקרן אלא לשם ביצוע פעולות אחזקה. הסכומים שיועברו לקרן צוברים הפרשי הצמדה וריבית, והם לא יעלו על 40 מליון ש"ח.

**סעיף 18** קובע כי העלות החודשית הקבועה ועלות האחזקה יהיו צמודות לשינוי בסל המדדים.

**סעיף 19** קובע מנגנון לעדכון העלות החודשית הקבועה בעקבות התייקרות או הפחתה של הארנונה שמקורות משלמת לרשויות מקומיות, בעקבות אישור מיוחד שניתן לרשות המקומית על ידי שר האוצר ושר הפנים לשינוי

חריג בתעריף הארנונה או בעקבות שינויי סיווג.

**סעיף 20** קובע כי העלות החודשית הקבועה תופחת ב-1 בינואר של כל שנה ב-1.5%. חישוב עלות המים והכנסות מקורות נעשה החל מהמועד הקובע (1 בינואר 2011), והעלות החודשית הקבועה בכללים נכונה לאותו מועד.

### סימן ג': עלות האנרגיה

**סעיף 21** כולל את ההגדרות הנדרשות לסימן ג' בפרק ג' לכללים.

**סעיפים 22 ו-23** קובעים את אופן חישוב עלות האנרגיה לשנים שהסתיימו ולשנת התעריף והשנה בא נערך האומדן, אשר טרם הסתיימו במועד עריכת החישוב. אומדן עלות האנרגיה לשנה בה נקבע התעריף ולשנה בה נערך האומדן יהיה שווה לסך עלות האנרגיה החודשית בגין התקופה החל מתחילת השנה בה נערך האומדן ועד תום החודש שקדם לחודש בו נערך האומדן בתוספת סך אומדן עלות האנרגיה בגין התקופה החל מהחודש בו נערך האומדן ועד תום שנת התעריף.

**סעיף 24** מפרט את רכיבי עלות האנרגיה החודשית: עלות האנרגיה המוכרת בגין הפקה והולכה של מים במפעלי המערכת והפעלת מתקן אשכול באותו חודש, עלות האנרגיה המוכרת בגין הפקה והולכה של מים במפעל המים הארצי באותו חודש, עלות האנרגיה המוכרת בגין מים שהותפלו במפעלי התפלה באותו חודש, עלות האנרגיה המוכרת בגין מים שהוחדרו ומים שהוזרמו באותו חודש ועלות האנרגיה המוכרת בגין שירותי תשתית שניתנו באותו חודש.

**סעיף 25** קובע את אופן חישוב רכיב עלות האנרגיה בגין הפקה והולכה של מים בכל מפעלי מקורות, למעט מפעל המים הארצי ומפעלי התפלה וכן את עלות האנרגיה של הפעלת מתקן הסינון של מי המוביל הארצי באשכול.

**סעיף 26** קובע כי במקרה שעלות האנרגיה שנדרשה בפועל להפקה ולהולכה של מים מצויה בטווח הנע בין 2.5% מעל לבין 2.5% מתחת לעלות האנרגיה השנתית המוכרת, תיוותר עלות האנרגיה ללא שינוי. אם, לעומת זאת, בשנה כלשהי עלות האנרגיה שנדרשה בפועל להפקה והולכה של מים במפעלי המערכת ולהפעלת מתקן אשכול תעלה או תפחת מהעלות השנתית המוכרת להפקה והולכה של מים במפעלי המערכת ולהפעלת מתקן אשכול, ביותר מ-2.5%, ייוסף או יופחת, לפי הענין, מעלות האנרגיה בגין אותה שנה סך השווה ל-85% מההפרש בין העלות השנתית בפועל לבין העלות השנתית המוכרת בתוספת או בניכוי 2.5%, לפי הענין.

**סעיף 27** קובע את אופן חישוב עלות האנרגיה בגין הפקה והולכה של מים במפעל המוביל הארצי המשמש להולכת מים מאגם הכינרת עד לראש העין. הולכת מים במפעל המוביל הארצי תיעשה תחילה בשעות השפל של תעריפי עומס-זמן, אחר כך בשעות הגבע של תעריפי עומס-זמן ורק לבסוף בשעות השיא של תעריפי עומס-זמן. ההולכה תעשה באופן ששיא את שעות השפל, ולאחר מכן את שעות הגבע, בהן פועלות תחנות השאיבה, בהתחשב בכושר האספקה, יחס הזמינות ויכולת האיגום המרבית באותן תחנות ובזמן הנדרש להולכת המים מתחנה לתחנה.

**סעיף 28** קובע כי עלות האנרגיה בגין מפעלי התפלה בכל חודש תהיה שווה לסך המכפלה של כמות המים שהותפלו בכל מפעל התפלה באותו חודש, באנרגיה הסגולית למ"ק המוכרת להתפלה ובמחיר האנרגיה באותו מפעל, הקבועים בתוספת הראשונה. מחיר האנרגיה חושב לפי ממוצע 19 שנה של תעריף מתח גבוה (כלל צרכנות),

**סעיף 29** קובע את עלות האנרגיה בגין פעולות החדרה והזרמה. עלות האנרגיה החודשית המוכרת לפעולות החדרה של מים תהיה שווה למכפלה של המחיר לקילוואט שעה, בכמות המים שהוחדרו ובאנרגיה הסגולית למ"ק הקבועה בתוספת השישית, בהתאם למקור המים המוחדרים, אזור ההחדרה והחודש בו נערכה ההחדרה. עלות האנרגיה החודשית המוכרת לפעולות הזרמה של מי קידוחים לנחלים תהיה שווה למכפלת המחיר לקילוואט שעה, בכמות המים שהוזרמו בהתאם לתכנית להזרמת מי קידוחים לנחלים אשר נקבעה על פי דין ובאנרגיה הסגולית למ"ק הקבועה בתוספת השביעית, בהתאם למקור המים המוזרמים, בתוספת 10%.

**סעיף 30** קובע כי שיעורו של רכיב עלות האנרגיה בגין מתן שירותי תשתית יהיה שווה למכפלה של כמות המים לגביהם סיפקה מקורות שירותי תשתית באותו חודש בהתאם להוראה שניתנה לפי סעיף 35 לחוק, בעלות האנרגיה למ"ק הדרושה למתן שירותי התשתית, כפי שתיקבע על ידי מנהל הרשות הממשלתית למים וביוב, בתוספת 10%.

**סעיף 31** קובע כי מחירי האנרגיה המוכרים למקורות יופחתו ב-1 בינואר של כל שנה ב-1.55%. חישוב עלות המים והכנסות מקורות נעשה החל מהמועד הקובע (1 בינואר 2011), ועלות האנרגיה בכללים נכונה לאותו מועד.

#### סימן ד': עלות השבחה ועלות הפלרה

**סעיף 32** כולל את ההגדרות הנדרשות לסימן ד' בפרק ג' לכללים.

**סעיפים 33 ו-34** קובעים את אופן חישוב עלות השבחה וההפלרה לשנה שהסתיימה ולשנת התעריף והשנה בא נערך האומדן, אשר טרם הסתיימו במועד עריכת האומדן. אומדן עלות השבחה וההפלרה לאותן שנים יהיה שווה לסך עלות האנרגיה החודשית בגין התקופה החל מתחילת השנה בה נערך האומדן ועד תום החודש שקדם לחודש בו נערך האומדן בתוספת סך אומדן עלות השבחה וההפלרה בגין התקופה החל מהחודש בו נערך האומדן ועד תום שנת התעריף. האומדן יחושב בהתבסס על מחיר חומרי השבחה ומחיר הפלואוריד בחודש שקדם לחודש בו נערך האומדן ועל תחזית הצריכה של המים בתקופת האומדן.

**סעיף 35** מפרט את רכיבי עלות השבחה וההפלרה החודשית. עלות זה מורכבת מעלות השבחה של מים במפעלי המערכת ובמפעל המים הארצי באותו חודש, עלות השבחה של מים במפעלי התפלה באותו חודש, עלות ההפלרה של מים באותו חודש ועלות השבחה של מים במתן שירותי תשתית לאחרים באותו חודש.

**סעיפים 36 ו-37** מפרטים את נוסחאות עלות השבחה של מים במפעלי המערכת, במפעל המים הארצי ובמפעלי ההתפלה.

**סעיף 38** קובע את אופן חישוב עלות ההפלרה של מים. החומצה הפלואורוסיליצית, המשמשת בתהליך ההפלרה, נרכשת באיחוד האירופי. בהתאם לכך, עלות החומרים הדרושים להוספת פלואוריד למים צמודה לשער החליפין של האירו לעומת השקל. יחד עם זאת, מכיוון שאין מתאם מלא בין שער החליפין לבין מחיר החומצה הפלואורוסיליצית, מוצע לקבוע מנגנון הגנה מפני סטיות חדות במחיר, בדומה למנגנון שנקבע ביחס לאנרגיה במפעלי המערכת ובמתקן אשכול.

**סעיף 39** מפרט את אופן קביעת עלות השבחה של מים במתן שירותי תשתית לאחרים. עלות השבחה של מים במתן שירותי תשתית לאחרים תהיה שווה למכפלה של כמות המים לגביהם סיפקה מקורות שירותי תשתית, בעלות השבחה למ"ק הדרושה למתן שירותי התשתית, כפי שתיקבע על ידי מנהל הרשות הממשלתית למים וביוב, בתוספת 10%.

**סעיף 40** קובע את מנגנוני ההצמדה של עלות ההשבחה עלות החומרים הדרושים להפלרה ועלות התפעול המוכרת לצורך ביצוע הפלרה.

**סעיף 41** קובע כי עלות ההשבחה והעלות המשתנה של הוספת פלואוריד למים יופחתו מדי שנה ב-1.5%. חישוב עלות המים והכנסות מקורות נעשה החל מהמועד הקובע (1 בינואר 2011), ועלות ההשבחה וההפלרה בכללים נכונה לאותו מועד.

#### סימן ה': עלות פעולות להגברת המטר

**סעיף 42** כולל את ההגדרות הנדרשות לסימן ה' בפרק ג' לכללים.

**סעיף 43** קובע כי מקורות תגיש למנהל הרשות הממשלתית מדי שנה תוכנית לביצוע פעולות המיועדות להגברת המטר לשנה הבאה. אם מנהל הרשות הממשלתית יאשר את התוכנית, תיכלל בעלות המים לאותה השנה עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר לפי התוכנית.

**סעיף 44** קובע כי עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר תורכב מהוצאה שנתית קבועה בסך של 3,315,000 ש"ח בתוספת עלות שעות הטיסה שנערכו במסגרת הפעולות המיועדות להגברת המטר, ובלבד שמספרן לא יעלה על מספר שעות הטיסה המרבי שנקבע בתוכנית.

**סעיף 45** קובע כי אומדן עלות הפעולות המיועדות להגברת המטר לשנה שטרם הסתיימה יחושב כסך ההוצאה השנתית הקבועה בתוספת מכפלת המחיר המוכר לשעת פעילות במספר שעות הפעילות שנקבעו בתוכנית, בהתאם לסוג שעת הפעילות.

**סעיף 46** קובע את מנגנוני ההצמדה של ההוצאה השנתית הקבועה ושל המחיר המוכר לשעת פעילות.

**סעיף 47** מאפשר למנהל הרשות הממשלתית למים וביוב להודיע למקורות עד ליום 31 באוגוסט בכל שנה על הפסקת ביצוע פעולות להגברת המטר. אם הודיע מנהל הרשות על הפסקת ביצוע הפעולות, לא תיכלל בעלות המים רכיב עלות הפעולות להגברת המטר החל מ-1 באוקטובר בשנה שבה ניתנה ההודעה.

#### סימן ו': עלות רכישת מים ורכישת שירותי תשתית על ידי מקורות

**סעיפים 48 ו-49** עוסקים באופן קביעת עלות רכישת מים ושירותי תשתית על ידי מקורות. סעיף 35א לחוק המים מקנה למנהל הרשות הממשלתית את הסמכות להורות למפעיל או למחזיק בתשתית מים לספק שירותי תשתית לספק מים וכן להורות לבעל תשתית שהוא גם ספק מים לרכוש מים מאדם עליו הורה מנהל הרשות הממשלתית. ככל שניתנה למקורות הוראה לרכוש שירותי תשתית או מים, יוכרו לה כהוצאה מחיר הרכישה של אותם שירותים או מים, כפי שנקבעה לפי סעיף 35א לחוק.

#### סימן ז': תשואה על ההון, הוצאות ריבית ופחת

**סעיף 50** כולל את ההגדרות הנדרשות לסימן ז' בפרק ג' לכללים. ההגדרה "פעולות חידוש" כוללת רשימה סגורה של פעולות המנויות בתוספת הרביעית, אשר מהוות השקעה ברכוש קבוע, הדרושות לאחזקה של מפעל מים במצב תקין. ההגדרה מבהירה כי פעולות חידוש אינן כוללות פעולות כאמור אשר אושרו כפרויקט לפי

הוראות פרק ה' ואשר סך ההשקעה בהן עולה על 50 מליון ש"ח. "ריבית שנתית מוכרת" מחושבת בהתאם למועד בו נעשתה ההשקעה בגינה משולמת הריבית. השקעה שנעשתה עד ליום 31 בדצמבר 1992 נושאת ריבית בשיעור של 4.1%, השווה לממוצע המשוקלל של הריבית השנתית על הלוואות הפיתוח שקיבלה מקורות מהממשלה עד לאותו מועד, אשר שימשו לביצוע ההשקעה. השקעה שנעשתה מיום 1 בינואר 1993 ועד ליום 31 בדצמבר 1998, נושאת ריבית בשיעור השווה לממוצע משוקלל, לפי השווי המתואם של ההשקעה המוכרת בכל שנה, של התשואה השנתית על אגרות חוב צמודות למדד המחירים לצרכן שהוצאו על פי חוק מילווה מדינה ואשר יתרת התקופה לפדיון היא 7-10 שנים, בתוספת מחצית האחוז, והשקעה שנעשתה מיום 1 בינואר 1999 – תשואה ממוצעת כאמור בתוספת אחוז. "השווי המתואם של ההשקעה המוכרת" בשנה כלשהי שווה להשקעה המוכרת באותה השנה בניכוי פחת בשיעור קבוע, אשר נקבע לפי הפחת הממוצע על נכסי מקורות בשנת 2009, כשהוא מתואם לפי שיעור השינוי של מדד המחירים הצרכן במועד עדכון התעריף לעומת מדד המחירים לצרכן הממוצע בשנת ההשקעה.

**סעיף 51** מקנה למנהל הרשות הממשלתית את הסמכות לעדכן, באישור מועצת הרשות ולאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, את רשימת פעולות החידוש, הקבועה בתוספת הרביעית, ולקבוע בה פעולות נוספות, אם מצא כי הן מהוות השקעה ברכוש קבוע הדרושה לאחזקה של מפעלי מים במצב תקין.

**סעיף 52** מקנה למנהל הרשות הממשלתית את הסמכות לקבוע, באישור מועצת הרשות ולאחר שנתן למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, שיעור פחת שנתי על נכס מסיווג שאינו מפורט בתוספת השנים-עשר.

**סעיפים 53 ו-54** קובעים את העקרונות לחישוב התשואה על ההון, הוצאות הריבית והפחת בשנים שהסתיימו ובשנים שטרם הסתיימו במועד החישוב.

**סעיף 55** קובע כי להשקעה המוכרת ולהשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי תיווסף ההשקעה בפועל בפעולות חידוש שערכה מקורות באותה השנה במפעלים, עד לסכום מרבי שלא יעלה על 120 מליון ש"ח לשנה, בתוספת יתרה שלא נוצלה להשקעה בשנים קודמות. היתרה שלא נוצלה אינה יכולה לעלות על 40 מליון ש"ח. בנוסף, רשאית מקורות לבצע בשנה כלשהי השקעה עודפת של עד 20 מליון ש"ח, מעבר לתקרת התקציב של 120 מליון ש"ח, ובלבד שההשקעה העודפת תופחת מסכום ההשקעה המרבי בשנה הבאה. על מנת שלהימנע מהשקעה עודפת מתמדת, נקבע כי מקורות לא תהיה רשאית לבצע השקעה עודפת שתי שנים ברציפות. שיוכן של ההשקעות בפעולות חידוש יעשה לפי מפעל המים בו בוצעו פעולות החידוש.

**סעיף 56** קובע כי מקורות תהיה רשאית להוסיף להשקעה המוכרת ולהשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי הוצאות בסך של עד כ-58 מליון ש"ח לשנה בגין הוצאות המשדך הראשי ומשרדי המרחבים של מקורות. הוצאות אלו אינן נכללות בעלות הקבועה המוכרת למקורות והן מסווגות כהשקעה בדוחותיה הכספיים. סיווג ההוצאות כהשקעה ושיוכן למפעל מים יעשה לפי כללי חשבונאות מקובלים.

**סעיף 57** קובע כי למקורות תוכר תשואה בשיעור שנתי של 6.5% על 35% מההשקעה המוכרת.

**סעיף 58** קובע כי למקורות תוכר ריבית שנתית בשיעור הריבית השנתית המוכרת על 65% מההשקעה המוכרת.

**סעיף 59** קובע כי הפחת השנתי על ההשקעה המוכרת במפעלי מקורות יהיה בשיעור קבוע מסכום ההשקעה המוכרת, בהתאם לסיווג ולמשך הקיים שלה, כמפורט בתוספת השנים-עשר. בכל מקרה הפחת על השקעה מוכרת במפעלי מקורות, למעט השקעה מוכרת במפעל מים שחדל לפעול ואשר המשך ההכרה בו אושר על ידי מנהל הרשות הממשלתית, לא יעלה על הפחת הרשום בספרי מקורות בגין אותה השקעה.

**סעיף 60** קובע את מנגנוני ההצמדה של מסגרת התקציב של ההשקעה בפעולות חידוש ואת הסכום המרבי של סכומי ההעמסה.

**סעיף 61** ככלל מוכרת למקורות השקעה רק במפעלי מים פעילים. הסעיף מבהיר כי השקעה במפעל מים שחדל לפעול לא תוכר כהשקעה מוכרת, אלא אם מנהל הרשות הממשלתית קבע, מנימוקים שיפורטו בהחלטתו, כי מפעל המים חדל לפעול בשל נסיבות שאינן תלויות במקורות וכי בנסיבות הענין מוצדק להמשיך ולהכיר בהשקעה בו. אם אישר מנהל הרשות הממשלתית את ההכרה במפעל שחדל לפעול, תוכר ההשקעה בו החל מהרבעון בו חדל לפעול, או – במקרה שמקורות לא דיווחה על כך שמפעל מים חדל לפעול במועד – רק החל ממועד הדיווח.

**סעיף 62** מאפשר למנהל הרשות הממשלתית להכיר גם בהשקעה במפעל מים שטרם החל לפעול בשל נסיבות שאינן תלויות במקורות, אם בנייתו הושלמה והוא ערוך לביצוע פעילות אספקת מים, אם מצא שבנסיבות הענין מוצדק להכיר בהשקעה בו.

**סעיף 63** קובע הגבלות על יכולתה של מקורות לבצע בעצמה ובאמצעות חברות קשורות שלה עבודות תכנון ועבודות פיתוח במפעלי מים של מקורות. בפרט קובע הסעיף כי ערך שירותי התכנון של מפעלי מים שסופקו על ידי מקורות או חברות קשורות שלה בשנה כלשהי לא יעלה על 10% מסך ערך שירותי התכנון שסופקו למקורות באותה שנה; וכי ההיקף הכספי של ביצוע עצמי של עבודות פיתוח במפעלי המים על ידי מקורות או חברות קשורות שלה, לא יעלה על 67% מסך ההיקף הכספי של עבודות פיתוח במפעלי המים שבוצעו באותה השנה. מנהל הרשות הממשלתית רשאי לקבוע לעבודות פיתוח במפעל מים שיעור ביצוע עצמי שונה מ-67%, אם מצא כי הדבר נחוץ מטעמים של יעילות כלכלית. הסעיף נועד למנוע עיוות בשיעור הביצוע העצמי בתוכנית הפיתוח של מקורות בשל פרויקטים שהיקפם הכספי גדול, שממילא מקורות אינה ערוכה לבצעם או שהיא הגוף היחיד בארץ אשר מסוגל לבצעם.

#### סימן ח': דמי שימוש בגין מפעלי המוביל הארצי

**סעיפים 64 עד 67** קובעים את דמי השימוש במפעלי המוביל הארצי שמקורות שילמה לחברת המוביל הארצי, או רשמה בספריה כמוחזקים בנאמנות עבורה. דמי השימוש המוכרים במפעלי המוביל הארצי שווים לתשואה המוכרת על רכיב ההון, הוצאות הריבית המוכרת על רכיב החוב והפחת על ההשקעה המוכרת במפעלי המוביל הארצי, והם מחושבים באופן דומה לאופן החישוב של התשואה, הריבית והפחת על ההשקעה במפעלי מקורות.

#### סימן ט': היטלי הפקה

**סעיף 70** קובע כי העלות המוכרת בגין היטלי הפקה החלים על מקורות בגין שנה כלשהי תהיה שווה לסכום היטלי ההפקה ששולמו בפועל על ידי מקורות בגין אותה השנה.

#### סימן י': אספקת מים לאחרים

**סעיפים 71 עד 76** עוסקים בעלות אספקת מים לממלכת ירדן ואספקת מים לרשות הפלסטינאית במפעלי

הקידוחים. עלות אספקת המים לממלכת ירדן מחושבת, ביחס לכמות מים ראשונית של 25 מליון מ"ק, באותו אופן בו מחושבת עלות ההפקה וההולכה של המים במפעלי המערכת; ומעבר לכך – בהתאם לעלות האנרגיה בפועל. עלות אספקת המים לרשות הפלסטינאית במפעלי הקידוחים מחושבת בהתאם לעלות בפועל של אספקתם. מכיוון שלא כל המים במפעלי הקידוחים מסופקים לרשות הפלסטינאית, מחושבת העלות בפועל כמכפלה של עלות ההפקה וההולכה של מים במפעלי הקידוחים ביחס שבין המים המסופקים לרשות הפלסטינאית לעומת כלל המים המסופקים במפעלי הקידוחים.

### סימן יא': תשלום פיצויים

**סעיפים 77 ו-78** קובעים את אופן ההכרה בתשלומי פיצויים ששילמה מקורות, לפי הסכם עם הועדה המקומית, למי שנפגע על ידי תוכנית, בגין תביעה לפי סעיף 197(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965. מוצע לקבוע כי למקורות יוכר סכום קבוע של חצי מליון ש"ח בכל שנה בגין תשלומי פיצויים ובנוסף 80% מתשלומי ששילמה מקורות בפועל מעבר למליון וחצי ש"ח ועד עשרה מליון ש"ח. לא נקבעה בכללים הכרה בתשלומי פיצויים העולים על עשרה מליון ש"ח. אם תשלומי הפיצויים שמקורות תשלם בשנה כלשהי יעלו על עשרה מליון ש"ח, תקבע מועצת הרשות הממשלתית האם ואיזה סכום יוכר בגין אותם תשלומים.

### פרק ד': הכנסות מוכרות

**סעיף 79** כולל את ההגדרות הנדרשות בפרק ד' לכללים. "הכנסות ממכירת מים" כוללות את סך ההכנסות של מקורות מאספקת מים, בתעריפי מקורות או במחיר או תעריף שנקבעו לפי סעיף 35 לחוק, וכן הכנסות אחרות מאספקת מים, כגון תשלומים קבועים, ככל שישנן. "הכנסה מפעילות אחרת" כוללת כל הכנסה של מקורות, שאינה הכנסה ממכירת מים או ממכירת שירותי תשתית. מההכנסה מפעילות אחרת הותרו הכנסות מביצוע עבודות לאחרים, הכרוכות בהוצאות בשיעור מאוד מהותי מההכנסות בגינן, ואשר לגביהן נקבע הסדר שונה. בנוסף הותרו ממנה גם הכנסות מהשקעה בניירות ערך ובפקדונות, שכן השקעה כאמור נועדה לשמור על ערך הריאלי של יתרות המזומנים של מקורות.

**סעיף 80** מפרט את אופן חישוב ההכנסה המוכרת של מקורות בשנה שהסתיימה במועד החישוב. הכנסה המוכרת שווה לסך הכנסות ממכירת מים והכנסות ממתן שירותי תשתית, בתוספת מחצית ההכנסות מפעילות אחרת. בנוסף מוצע לקבוע כי 7% מההכנסות מביצוע עבודות לאחרים יוכרו כהכנסה מוכרת. שיעור זה משקף כמחצית משיעור הרווחים של מקורות מההכנסותיה מעבודות אלו.

**סעיפים 81 עד 83** קובעים את אופן עריכת אומדן ההכנסות המוכרות בשנה בה נערך האומדן ובשנת התעריף, אשר טרם הסתיימו במועד עריכת האומדן. ההכנסה המוכרת בגין שנה כלשהי שטרם הסתיימה במועד עריכת האומדן תהיה שווה לסך אומדן רכיבי ההכנסה המפורטים בסעיף 77 לעיל בגין אותה שנה. אומדן ההכנסות ממכירת מים בגין שנה כלשהי יהיה שווה למכפלה של תחזית הרשות הממשלתית באשר לכמות המים שתמכור מקורות באותה שנה, באומדן הרשות הממשלתית לתעריף שיהיה בתוקף במועד בו ימכרו המים, בהתאם לסוג המים. אומדן ההכנסה מפעילות אחרת וההכנסה מביצוע עבודות לאחרים לשנה כלשהי יהיה שווה לממוצע של אותן הכנסות בשלוש השנים שקדמו לשנה בה נערך האומדן.

## פרק ה': השקעה מוכרת

### סימן א': הוראות כלליות

**סעיף 84** מגדיר מונחים שונים אשר נעשה בהם שימוש בפרק ה'. "פרויקט" הינו הקמה או הרחבה של מפעל מים, הנגזרת מתוכנית אב ארצית או תוכנית אב אזורית, וכן הקמה או הרחבה של מפעל מים שניזומה על ידי הרשות הממשלתית או מקורות ככל שאינה נוגדת תוכנית אב ארצית או תוכנית אב אזורית. בנוסף כולל פרויקט גם השקעה בפעולות חידוש במפעל מים בסכום העולה על 50 מליון ש"ח, אשר אושרה כפרויקט לפי הוראות פרק ה'. ביצועו של פרויקט טעון אישורים כמפורט בפרק ה'.

"תוכנית פיתוח" הינה תוכנית לביצוע של פרויקטים על ידי מקורות שמועד תחילת ביצועם מתוכנן בחמש השנים הבאות לאחר השנה בה אושרה התוכנית, ואשר אושרה על ידי מועצת הרשות הממשלתית. תוכנית הפיתוח מתעדכנת מדי שנה.

**סעיף 85** מחיל על הגשת מסמכים לפי פרק ה' את הוראות סעיפים 112(ב), 113 ו-116, העוסקים באופן הגשת הדיווחים, צורתם והחתימה עליהם.

### סימן ב': תוכנית פיתוח

**סעיף 86** קובע כי מועצת הרשות הממשלתית תקבע מדי שנה מסגרת תקציב והנחיות להכנת תוכנית פיתוח ולקביעת סדרי העדיפות בביצוע פרויקטים על ידי מקורות בחמש השנים הקרובות. הנחיות אלו יקבעו, בין היתר, בהתאם לתוכניות אב ארציות ולתוכניות אב אזוריות. הרשות הממשלתית תעביר למקורות לא יאוחר מ-1 ביוני של כל שנה את ההנחיות.

**סעיף 87** קובע כי מקורות תגיש לרשות הממשלתית, לא יאוחר מ-1 באוגוסט של כל שנה, הצעה לתוכנית פיתוח בהתאם להנחיות הרשות הממשלתית. בהצעה לא יכללו פרויקטים שלא קיבלו אישור לעריכת תכנון כללי. בנוסף, כל הפרויקטים הכלולים בהצעה שמועד תחילת ביצועם מתוכנן בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח יהיו פרויקטים שקיבלו אישור לעריכת תכנון מפורט, למעט פרויקטים כאמור שמנהל הרשות הממשלתית קבע כי בשל מצב משק המים נוצר צורך דחוף בביצועם. פרויקטים אלו יכולים להיכלל בשנתיים הראשונות של תוכנית הפיתוח גם אם טרם קיבלו אישור לעריכת תכנון מפורט, והליכי התכנון שלהם יושלמו עד למועד תחילת ביצועם.

**סעיף 88** קובע כי מנהל הרשות הממשלתית רשאי להורות למקורות, לאחר שנתן לה הזדמנות להשמיע את טענותיה, לתקן את ההצעה אם מצא כי היא אינה כוללת פרויקטים חיוניים למשק המים, כוללת פרויקטים אשר אינם דרושים למשק המים או אינה תואמת את הנחיות הרשות הממשלתית. הצורך או העדר הצורך בפרויקט נבחן בהתאם לשנת היעד בה צפוי הפרויקט להסתיים.

**סעיף 89** קובע כי מנהל הרשות הממשלתית יביא לאישור מועצת הרשות הממשלתית לא יאוחר מ-15 בנובמבר של כל שנה הצעה לתוכנית פיתוח של פרויקטים שביצועם יחל על ידי מקורות בחמש השנים הבאות. ההצעה תכלול עתודה תקציבית בשיעור של 5% מסך הסכומים שיושקעו בשנה הבאה בפרויקטים בביצוע.

**סעיף 90** קובע כי מועצת הרשות הממשלתית תאשר לא יאוחר מ-1 בדצמבר של כל שנה את תוכנית הפיתוח של מקורות לחמש השנים הקרובות ואת התקציב לביצועה, והוא מאפשר לה להורות למנהל הרשות הממשלתית לבחון מחדש את ההצעה שהגיש לפי סעיף 89 ולהגיש לה הצעה מתוקנת.

**סעיף 91** מסמיך את מועצת הרשות לעדכן, מזמן לזמן, את תוכנית הפיתוח ואת התקציב שאישרה.

**סעיף 92** מאפשר למקורות לשנות את סדר הביצוע של פרויקטים שהמועד המתוכנן לתחילת ביצועם לפי תוכנית הפיתוח הוא בשנתיים הקרובות, אם מנהל הרשות הממשלתית, או מי שהוסמך לכך על ידיו, לא הודיע לה תוך 7 ימים מהמועד בו דיווחה על שינוי סדר הביצוע, שלא לשנותו. לא ניתן לשנות את סדר הביצוע של פרויקטים שלגביהן קבעה הרשות הממשלתית כי סדר הביצוע שלהם אינו ניתן לשינוי. שינוי סדר הביצוע כאמור מותר בכך שלא יהיה בו כדי לשנות את סכום התקציב שאושר לכל שנה.

**סעיף 93** מטיל על מנהל הרשות הממשלתית חובה לדווח למועצת הרשות הממשלתית, בתום כל רבעון, על שינויים שחלו בסדר הביצוע של פרויקטים ועל אישורי ביצוע שניתנו על ידיו לפרויקטים דחופים, בתקופה שמתחילת השנה ועד תום הרבעון.

### סימן ג': אישורים

**סעיפים 94 ו-95** מסדירים את אופן ההגשה והבחינה של הצורך בביצועו של פרויקט על ידי מקורות. אם מקורות או הרשות הממשלתית מבקשות ליזום פרויקט, עליהן להגיש לועדה לבחינת צורך בקשה למתן אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט. הועדה בוחנת האם קיים צורך מובחן בביצוע הפרויקט על ידי מקורות והאם הוא עומד בקריטריונים שנקבעו על ידה, ונותנת למקורות, במקרים המתאימים, אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט. הדיון בועדה יערך תוך 30 ימים מהמועד בו הוגשה בקשה העומדת בכל התנאים שנקבעו בנהלים שקבעה הועדה.

**סעיף 96** קובע כי אם ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון כללי לפרויקט, עליה להגיש לרשות הממשלתית תכנון כללי שלו תוך 3 שנים ממועד מתן האישור, בהתאם לנהלים שנקבעו על ידי ועדת השיפוט. במסגרת התכנון הכללי על המקורות לכלול מספר חלופות הנדסיות, תקציב ולוח זמנים מתוכנן לביצוע הפרויקט. בנוסף, מקורות נדרשת לפרט, ביחס לכל חלופה, את השפעתה הצפויה על תכנון תשתיות לאומיות, לפי מיטב ידיעתה.

**סעיף 97** מסדיר את אופן הבחינה של התכנון הכללי על ידי ועדת השיפוט. ועדת השיפוט תבחן את התכנון הכללי על כל היבטיו, לרבות החלופות ההנדסיות שהוצעו, הכדאיות הכלכלית של כל חלופה, אומדן ההשקעות המפורט, לוח הזמנים המתוכנן ומקטעי הביצוע של הפרויקט. הבחינה תיעשה תוך 30 יום מהמועד בו הוגש תכנון כללי הכולל את כל הפרטים הדרושים לפי הנוהל שקבעה הועדה. הועדה רשאית, בהחלטה מנומקת, לדחות את החלופות ההנדסיות שהוצעו, כולן או חלקן, ולדרוש הגשת חלופות נוספות או עריכת שינויים בחלופות המוצעות. אם קבעה ועדת השיפוט כי קיימת חלופה הנדסית מועדפת לביצוע הפרויקט, תיתן הועדה למקורות אישור לעריכת תכנון מפורט לפרויקט על בסיס אותה חלופה הנדסית. האישור לעריכת תכנון מפורט יכול את החלופה ההנדסית המועדפת, מסגרת התקציב ולוח זמנים מתוכנן לביצוע הפרויקט. מסגרת התקציב שנכללה באישור כאמור תכלול אומדן של ההשקעה הנדרשת בחלופה ההנדסית שאושרה, בתוספת סכום בשיעור שלא יעלה על 10% מהאומדן עבור ביצוע תכנון מפורט, ובתוספת עתודה תקציבית בשיעור של 20% מהאומדן עבור עבודות בלתי צפויות.

**סעיפים 98 ו-109** קובעים מסלול בחינה מקוצר לפרויקטים בהיקף כספי נמוך (עד 3 מליון ש"ח) שאין בהם מורכבות הנדסית. פרויקטים אלו יבחנו על ידי מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית. אם לדעת הגורם המוסמך גלומים בפרויקט סיכון או מורכבות, הוא יעביר את התכנון הכללי של הפרויקט לבחינתה של ועדת השיפוט ויחולו הוראות סעיף 97. סך ההיקף הכספי של כל הפרויקטים שייבחנו על ידי הגורם המוסמך במשך שנה אחת לא יעלה על 40 מליון ש"ח.

**סעיף 99** קובע כי אם ניתן למקורות אישור לעריכת תכנון מפורט, בין על ידי ועדת השיפוט ובין על ידי הגורם המוסמך, תגיש מקורות לרשות הממשלתית תקציב מפורט ולוח זמנים מתוכנן לביצועו, תוך תקופה שתיקבע באישור ובהתאם לנוהל שייקבע על ידי מנהל הרשות הממשלתית. התקופה להגשת תכנון מפורט לא תעלה, בכל מקרה, על 5 שנים.

**סעיפים 100 ו-101** עוסקים בבחינה ובאישור של חריגה בתקציב שנקבע באישור לעריכת תכנון מפורט. אם התקציב המפורט של פרויקט חרג מהתקציב שנקבע באישור לעריכת תכנון מפורט שניתן לו, על מקורות להגיש לרשות הממשלתית, יחד עם התקציב המפורט, בקשה לחריגה מאישור לעריכת תכנון מפורט. בבקשה מקורות נדרשת לפרט את מהות החריגה והיקפה, הגורמים לה וההשפעה הכמותית של כל גורם על החריגה.

ועדת החריגים רשאית, לאחר שנתנה למקורות הזדמנות להשמיע את טענותיה, לאשר חריגה ממסגרת התקציב שנקבעה באישור לעריכת תכנון אם מצאה כי החריגה מוצדקת בנסיבות הענין. אישור החריגה כפוף לכך שסך כל החריגות המאושרות בפרויקטים בביצוע ובפרויקטים שמועד תחילת ביצועם, על פי תוכנית הפיתוח שאושרה על ידי מועצת הרשות, חל בשנתיים הקרובות, לא יעלה על 80% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב תוכנית הפיתוח של אותה השנה על ידי מועצת הרשות אותה השנה, בתוספת יתרת התקציב שלא נוצלה בפרויקטים שהוכרו באותה השנה.

**סעיף 102** קובע כי מנהל הרשות הממשלתית או מי שהוסמך על ידיו יתנו אישור ביצוע לפרויקט שלא חרג מהתקציב שאושר לו או שהחריגה מתקציבו אושרה, תוך 14 יום ממועד הגשת התכנון המפורט או אישור החריגה, לפי העניין.

**סעיף 103** מאפשר למנהל הרשות הממשלתית לתת אישור ביצוע לפרויקטים דחופים שביצועם יחל באותה שנה, ואשר לא נכללו בתוכנית הפיתוח לאותה השנה, ובלבד שסך אישורי הביצוע כאמור שינתנו בשנה כלשהי לא יעלה על 20% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב לאותה השנה.

**סעיף 104** קובע את מנגנון ההצמדה של מסגרת התקציב של פרויקט. החל ממועד מתן אישור לעריכת תכנון מפורט ועד למועד תחילת הביצוע של הפרויקט, מסגרת התקציב צמודה לשינוי בסל מדדי הפיתוח. החל ממועד תחילת הביצוע ועד למועד שנקבע באישור הביצוע לפרויקט, או במועד ההכרה בו, לפי המוקדם מביניהם, תוצמד יתרת מסגרת התקציב שלא נוצלה עד סוף כל חודש, לשינוי בסל מדדי הפיתוח הידוע בתום אותו חודש לעומת סל מדדי הפיתוח הידוע בתום החודש שקדם לו, ובלבד שמסגרת התקציב של הפרויקט לא תקטן ממסגרת התקציב במועד תחילת הביצוע.

**סעיף 105** קובע כי, ככלל, מקורות תחל לבצע פרויקטים בשנה שנקבעה לתחילת ביצועם בתוכנית הפיתוח. אולם פרויקטים שמנהל הרשות הממשלתית קבע כי הם דחופים, מקורות תחל בביצועם לא יאוחר מהמועד שנקבע לכך באישור הביצוע. אם מקורות לא החלה בביצוע הפרויקט במועד, יפקע האישור ומקורות תהיה חייבת להגיש לרשות הממשלתית, על פי הוראת מנהל הרשות, את התכנון המפורט של הפרויקט ואת כל האישורים וההיתרים שקיבלה בקשר עימו. הגישה מקורות לרשות הממשלתית את התכנון המפורט, האישורים וההיתרים כאמור, תוכר העלות בפועל של עריכת התכנון המפורט בעלות המים.

**סעיפים 106, 107 ו-108** מסדירים את סדרי עבודתן של הועדה לבחינת צורך, ועדת השיפוט וועדת החריגים. מספר חבריה של כל ועדה לא יפחת מ-7 ומרבית חבריה יהיו עובדי הרשות הממשלתית. חברי כל ועדה ייכללו את חשב הרשות הממשלתית או נציג מטעמו, וכן נציג של אגף התקציבים במשרד האוצר. מנהל הרשות הממשלתית יכהן כיושב ראש של כל הועדות, והוא רשאי למנות אחד או יותר מחברי הועדה לשמש כממלא מקומו. ההחלטות יתקבלו ברוב רגיל, ואם היו הקולות שקולים יהיה ליושב ראש הועדה קול נוסף.

## סימן ד': הכרה בהשקעה במפעל מים

**סעיף 110** קובע כי אם מקורות סיימה פרויקט או מקטע ביצוע תוכר העלות המוכרת של הפרויקט או המקטע כהשקעה מוכרת. ההכרה בהשקעה תחל מהרבעון שלאחר הרבעון בו החלה מקורות לספק מים באופן סדיר באותו פרויקט או מקטע ביצוע, והיא תהיה שווה לנמוך מבין העלות בפועל של הקמת הפרויקט או מקטע הביצוע, לפי העניין, ובין התקציב שנקבעה באישור הביצוע בתוספת סכום חריגה שאושר לפי סעיף 111. בנוסף, תיווסף לעלות המוכרת של הפרויקט הריבית השנתית המוכרת שנצברה על 65% מהסכומים שהושקעו על ידי מקורות בפועל בפרויקט (עד לתקרת התקציב וסכום החריגה שאושר לפרויקט, ככל שאושר), החל ממועד ההשקעה ועד המועד שנקבע באישור הביצוע לסיום הפרויקט או מקטע הביצוע, או עד מועד ההכרה בו, לפי המוקדם מביניהם.

**סעיף 111** מקנה לועדת החריגים סמכות לאשר חריגה בעלות ההקמה של פרויקט או מקטע ביצוע ממסגרת התקציב שנקבעה באישור הביצוע, בהתקיים שלושה תנאים במצטבר: האחד, החריגה נבעה בשל נסיבות שלא ניתן היה לצפותן במסגרת התכנון המפורט ולא ניתן היה להיערך אליהן מראש. השני, שסך כל החריגות המאושרות בפרויקטים בביצוע ובפרויקטים שמועד תחילת ביצועם, על פי תוכנית הפיתוח שאושרה על ידי מועצת הרשות, חל בשנתיים הקרובות, לא יעלה על 80% מהעתודה התקציבית שנקבעה בתקציב תוכנית הפיתוח של אותה השנה על ידי מועצת הרשות אותה השנה, בתוספת יתרת התקציב שלא נוצלה בפרויקטים שהוכרו באותה השנה. והשלישי, שמקורות הגישה במועד דיווח מיידי בדבר החריגה הצפויה.

## פרק ו': דיווחים

### סימן א': הוראות כלליות

**סעיפים 112 עד 114, 116 ו-117** עוסקים בחובת הגשת הדיווחים, פרטיהם ואופן הגשתם, וקובעים הוראות כלליות בדבר החתימה עליהם.

**סעיף 115** מקנה למנהל הרשות הממשלתית או מי שהוסמך על ידיו סמכות לדרוש ממקורות להגיש דיווחים נוספים, תוך תקופה סבירה, אם סבר כי לצורך יישום הכללים דרוש לרשות הממשלתית מידע ביחס למקורות אשר אינו כולל בחובת הדיווחים המוסדרת בפרק ו'.

**סעיף 118** מטיל על מקורות חובה לדווח על טעות שנפלה בפרט או במסמך הכלול בדיווח, בסמוך לאחר שנודע לה על הטעות. בדיווח המתקן נדרשת מקורות לציין את פרטי הטעות, הסיבה בגינה נגרמה הטעות והמועד בו נודע לה לראשונה על הטעות.

**סעיף 119** קובע כי אם נכלל בדיווח שהגישה מקורות לרשות הממשלתית מידע המבוסס על אומדן יצוין הדבר במפורש לצד המידע ויפורטו העובדות והנתונים ששימשו בסיס לאומדן. בנוסף, אם עודכן בדיווח מאוחר יותר מידע מבוסס אומדן שנכלל בדיווח שקדם לו, יובאו לצד המידע פרטי העדכון. במקרה כזה, הרשות הממשלתית תהיה רשאית לדרוש ממקורות פרטים בדבר השינויים שחלו בעובדות והנתונים ששימשו בסיס למידע מבוסס האומדן.

## סימן ב': דיווחים שנתיים

**סעיף 120** קובע כי מקורות תגיש לרשות הממשלתית בתום כל שנה דיווח שנתי בעניינים המפורטים בסימן. על מקורות יהיה להגיש את הדיווח השנתי תוך שלושה חודשים מתום השנה, אלא אם נקבע אחרת בכללים.

**סעיף 121** מפרט את המסמכים והפרטים שיש להביא במסגרת הדוח השנתי. פרטים אלו כוללים פרטים בדבר הכנסות מקורות ממכירת מים בשנת הדיווח ובדבר הכנסות מקורות מפעילות אחרת; פרטים לגבי פעולות אחזקה ופעולות החידוש שבוצעו על ידי מקורות בשנת הדיווח; פרטים לגבי העלות בפועל של חומרי ההשבחה וההפלה ששימשו את מקורות בשנת הדיווח; פרטים לגבי אישורים מיוחדים שניתנו לרשות מקומית להעלאה חריגה בתעריף הארנונה או לשינוי סיווג; פרטים לגבי תחנות שאיבה במפעלי מקורות ובמפעלי המוביל הארצי; פרטים לגבי בריכות ומאגרים במפעלי מקורות ובמפעלי המוביל הארצי; פרטים לגבי קידוחים, מתקני טיפול, מתקני התפלה, מתקני החדרה ומתקני הזרמה במפעלי מקורות ובמפעלי המוביל הארצי; פרטים לגבי חיבורי צרכן במפעלי מקורות, נתונים גיאוגרפיים ממערכת מידע גיאוגרפי (System geographical Information) לגבי כל מפעלי מקורות ומפעלי המוביל הארצי ולגבי מתקנים אחרים ופרטים בדבר דוחות מחקר שנערכו על ידי מקורות ובעבורה במהלך השנה.

**סעיף 122** קובע כי לדיווח השנתי יצורף אישור של רואה חשבון מבקר של מקורות על הוצאות האחזקה בפועל בשנת הדיווח, ההשקעה בפעולות חידוש בפועל בשנת הדיווח, הריבית והפרשי ההצמדה שנצברו בקרן האחזקה בשנת הדיווח, הוצאות משרד ראשי ומשרדי מרחבים בשנת הדיווח והפחת השנתי על ההשקעה המוכרת.

**סעיף 123** קובע כי על מקורות להגיש עד 5 בספטמבר נתונים בדבר אספקת מים על ידי מקורות בתשעה החודשים הראשונים של השנה ועד 10 בספטמבר נתונים בדבר תחזית אספקת מים על ידי מקורות בשלושה החודשים האחרונים של השנה.

**סעיף 124** קובע כי על מקורות להגיש את דוחותיה הכספיים שנתיים לשנת הדיווח, מבוקרים על ידי רואה חשבון מבקר, במועד בו היא מגישה אותם לרשות החברות הממשלתיות.

## סימן ג': דיווחים רבעוניים

**סעיף 125** קובע כי מקורות תגיש לרשות הממשלתית בתום כל רבעון דיווח רבעוני בעניינים המפורטים בסימן. המועד להגשת הדיווח הרבעוני הוא 20 יום מתום הרבעון.

**סעיף 126** מפרט את הפרטים שיש לכלול בדיווח הרבעוני. פרטים אלו כוללים פרטים לגבי שירותי תשתית שמקורות סיפקה; פרטים לגבי פרויקטים או מקטעי ביצוע שהשלמתם הסתיימה והחלו לספק מים באופן סדיר ברבעון הדיווח ומתחילת השנה ועד רבעון הדיווח; פרטים לגבי פרויקטים שמבצעת מקורות ופרויקטים שנמצאים בתכנון; פרטים לגבי מפעלי מים שחדלו לפעול ברבעון הדיווח ומתחילת השנה ועד רבעון הדיווח; ופרטים לגבי איכות המים במקורות מים המתופעלים על ידי מקורות.

## סימן ד': דיווחים חודשיים

**סעיף 127** קובע כי מקורות תגיש לרשות הממשלתית, תוך 20 יום מתום כל חודש, דיווח חודשי בעניינים

המפורטים בסימן.

**סעיף 128** מפרט את הפרטים שיש לכלול בדיווח החודשי. פרטים אלה כוללים פרטים לגבי כמות המים שסיפקה מקורות; פרטים לגבי כמות המים שהופקה או הוחדרה והוזרמה על ידי מקורות; פרטים לגבי כמות המים שנשאבה על ידי מקורות; פרטים לגבי כמות המים ושירותי התשתית שנרכשו על ידי מקורות; פרטים לגבי רכישה ומכירה של מים מאזור לחץ לאזור לחץ; ופרטים לגבי כמות האנרגיה שצרכה מקורות.

#### סימן ה': דיווחים מיידיים

**סעיף 129** קובע כי מקורות תגיש לרשות הממשלתית דיווח מיידי על האירועים המפורטים בסימן תוך 45 ימים מהמועד בו נודע לראשונה על התרחשותו של אירוע לאחד מהגורמים הבאים: יושב ראש דירקטוריון מקורות, המנהל הכללי שלה, נושא המשרה הבכיר ביותר בתחום הכספים במקורות, מנהל אגף הכלכלה במקורות, האחראי על ביצוע תוכנית הפיתוח במקורות, מנהל מרחב במקורות, מזכיר מקורות, או ממלא תפקיד כאמור במקורות אף אם תואר משרתו שונה.

**סעיף 130** מטיל על מקורות חובת דיווח במקרה בו קיים חשש ממשי שמועד סיומו של פרויקט או עלותו של הפרויקט תחרוג משנת הסיום או מהעלות שאושרו באישור הביצוע שניתן לפרויקט.

**סעיף 131** מטיל על מקורות חובת דיווח במקרה בו מפעל מים חדל לפעול.

**סעיף 132** מטיל על מקורות חובת דיווח במקרה בו שינתה מקורות את סדר הביצוע בין פרויקטים שהמועד לתחילת ביצועם אינו מתוכנן לאותה שנה.

**סעיף 133** מטיל על מקורות חובת דיווח במקרה בו נודע למקורות על אירוע או חשש לאירוע פגיעה במים. במקרה זה על מקורות להגיש את הדיווח בהקדם האפשרי, ולא תוך פרק הזמן של 45 הימים הקבוע להגשת דוחות מיידיים.

#### סימן ו': חיבור למערכות

**סעיף 134** קובע כי מקורות תחבר את מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית למערכת צפייה מרחוק בנתוני פיתוח.

**סעיף 135** קובע כי מקורות תחבר את מי שהוסמך לכך על ידי מנהל הרשות הממשלתית לצפייה בנתוני מערכת הטלמטריה.

**סעיף 136** קובע כי מקורות תחבר את אתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למערכת מקוונת לצפייה מרחוק בנתוני מכ"מ הגשם.

#### פרק ז': הודאות שונות

**סעיף 137** קובע כי תחילתם של כללים אלה תוך 30 יום מיום פרסומם, וכי הם יחולו על עדכון תעריפים החל מיום 1.1.2011.

**סעיף 138** קובע הוראות מעבר לכללים. סעיף קטן (א) – בהתאם להחלטת מועצת הרשות, החל משנת 2008, נקבעים תעריפי המים המסופקים על ידי מקורות כך שסך העלויות המוכרות של מקורות יהיה שווה לסך ההכנסות המוכרות שלה, על פי העקרונות שנקבעו בהסכם העלויות. בשנים 2008 עד 2010, התעריפים שנקבעו על ידי המועצה, לא הביאו בהכרח לכיסוי העלויות שהוכרו למקורות בגין אותן שנים. כתוצאה מכך, נוצר הפרש בין הכנסות לבין העלויות, אשר, על פי החלטת המועצה, יכוסה בתעריפי המים בעתיד. סכום הפרש ישא ריבית והפרשי הצמדה ויפרש על פני מספר שנים, כפי שיקבע על ידי מועצת הרשות הממשלתית.

סעיף קטן (ב) – בהתאם להחלטת מועצת הרשות הממשלתית, בשנים 2009 ו-2010 נדחה תשלומם של חלק מדמי השימוש בגין מפעלי המוביל הארצי. תשלומים אלה ישולמו לחברת המוביל הארצי, באמצעות מקורות, במועדים שיקבעו על ידי מועצת הרשות הממשלתית, ובצירוף ריבית, כפי שיקבע על ידי מועצת הרשות הממשלתית.

סעיף קטן (ג) – עד שנת 2010, גבתה מקורות מצרכנים סכומים עבור השקעות יסוד בהקמת מפעלי מים מהם סופקו מים לאותם צרכנים, בהתאם לסעיף 34 לחוק. מוצע לקבוע כי הכנסות אלו יוכרו במלואן כהכנסה מוכרת. בנוסף, גבתה מקורות מצרכנים סכומים עבור צריכת מים מעבר למים לגביהם נקבע תשלום עבור השקעות יסוד. מוצע לקבוע כי יוכרו כהכנסה גם שני שלישים מהסכומים שמקורות קיבלה בפועל מצרכנים עבור צריכת מים מעבר למים לגביהם נקבע תשלום כאמור, אשר מועד חיובם קדם למועד תחילתם של הכללים.

**סעיף 139** קובע הוראות שעה שונות לתקופות זמן קצובות. על מנת שלא לקטוע את רצף ביצוע הפיתוח על ידי מקורות, מוצע לקבוע תקופת מעבר, מיום תחילת הכללים ועד ליום 31 בדצמבר 2012, שבה ימשכו תהליכי האישור של פרויקטים שתכנונם החל לפני כניסת הכללים לתוקף. בתקופה זו ניתן יהיה לכלול בהצעה לתוכנית פיתוח גם פרויקטים לגביהם הגישה מקורות תזכיר תכנון כללי קודם לכניסת הכללים לתוקף, ויראו באישור לעריכת תזכיר שניתן לפני כניסת הכללים לתוקף כאישור לעריכת תכנון כללי, ואישור ביצוע שניתן לפני כניסת הכללים לתוקף כאישור לעריכת תכנון מפורט.

בהתאם להוראת שעה בכללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות), תשמ"ז-1987, עד ליום 31.12.2013 נקבעו תעריפים שונים למים למטרת תעשייה ולמים לכל מטרת צריכה או שימוש שאינם מפורטים בכללים. בהתאם לכך, הותאם אופן חישוב הכמות הכוללת, כך שעד לאותו מועד, יכללו בו גם התאמות למים למטרת תעשייה.