

ט"ז אב תשס"ט
06 אוגוסט 2009

מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב
ישיבה מס. 35 - ישיבה מן המניין

פרוטוקול החלטות מיום 6.8.09
הישיבה הוקלטה על ידי חב' סטנוגרמה

חברי המועצה שנעדרו:	חברי המועצה נוכחים:
חבר המועצה - נציג משרד התשתיות הלאומיות טרם מונה	פרופ' אורי שני - יו"ר המועצה מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב
מר יוסי ישי - חבר המועצה מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סיבת היעדרות: בחופשה	מר אשר לוי - חבר המועצה נציג ציבור
	ד"ר ישעיהו בר אור - חבר המועצה המדען הראשי, המשרד להגנת הסביבה
	מר רני פינצי - חבר המועצה מנהל מינהל השלטון המקומי, משרד הפנים
	פרופ' אלי פיינרמן - חבר המועצה דיקן הפקולטה לחקלאות, האוניברסיטה העברית נציג ציבור
	רותם פלג - חבר המועצה סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
משתתפים נוספים:	
גב' אולגה סלפנר - מזכירת המועצה מנהלת לשכת מנהל רשות המים	עו"ד חנה פרנקל - יועצת משפטית של המועצה יועצת משפטית, רשות המים
משרד האוצר מר שאול מרידור - רכז מים וחקלאות, אג"ת	רשות המים: מר גלעד פרנדס - סמנכ"ל בכיר (כלכלה) מר עודד פיקסלר - סמנכ"ל בכיר (הנדסה) מר עמיר שקרוב - ראש אגף כלכלה מר יעקב לב - מנהל אגף לקידום החסכון במים מר ערן שוסטק - ראש אגף כלכלה (תאגידים) עו"ד צחי בר ציון - סגן היועצת המשפטית עו"ד עומר ורדי - לשכה משפטית עו"ד ניר וילנר - לשכה משפטית גב' עדי ויינברג - יועצת למנהל הרשות
משרד הפנים - מינהל משק המים ברשויות מקומיות מר ישראל עינב - מנהל המינהל מר חזי ביליק - מהנדס ראשי	

סדר יום :

1. עדכונים – מצב משק המים

2. כללי תאגידי מים וביוב וכללי המים (תעריפי מים והיטלי הפקה) – המשך דיון והחלטות:

- כללי תאגידי מים וביוב (חישוב עלות לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים או ביוב), התשס"ט-2009.
- כללי תאגידי מים וביוב (תעריפים לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים וביוב), התשס"ט-2009.
- טיוטת כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)(תיקון), התשס"ט-2009 – "כללי מקורות"
- טיוטת כללי המים (תעריפים למים ברשויות המקומיות)(תיקון), התשס"ט-2009 – "כללי רשויות"
- טיוטת כללי המים (שינוי התוספת השנייה לחוק), התשס"ט-2009.

מהלך הדיון:

עדכון מצב במשק המים

<p>נמסר עדכון בדבר מצב משק המים.</p> <p>המועצה עודכנה כי בישיבות המועצה בחודשים אוקטובר-נובמבר ידון נושא הקצאות מים לחקלאות לשנת 2010.</p> <p>חבר המועצה, ד"ר ישעיהו בראור מזכיר את החלטת המועצה לפיה התוצרים הראשונים של תוכנית אב למשק המים יוצגו למועצה תוך שנה.</p>	<p>יו"ר המועצה</p>
---	---------------------------

כללי תאגידי מים וביוב וכללי המים (תעריפי מים והיטלי הפקה) – המשך דיון והחלטות:

- כללי תאגידי מים וביוב (חישוב עלות לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים או ביוב), התשס"ט-2009.
- כללי תאגידי מים וביוב (תעריפים לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים וביוב), התשס"ט-2009.
- טיוטת כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)(תיקון), התשס"ט-2009.
- טיוטת כללי המים (תעריפים למים ברשויות המקומיות)(תיקון), התשס"ט-2009.
- טיוטת כללי המים (שינוי התוספת השנייה לחוק), התשס"ט-2009.

להלן נושאי הדיון וההחלטות לגביהם:

<p>1. ביטול שיטת היטלי הפיתוח (מים וביוב) כתשלום חד פעמי בתאגידיים והמרת הרכיב ההוני בתשלום השוטף בתעריף:</p> <p><u>א. הסכמי פיתוח ותשלום היטלים חלקיים</u></p> <p>לקבוע הוראת מעבר לפיה צרכן המעוניין בכך ואשר ישלם את מלוא ההיטלים אותם יש לשלם עבור הנכס בהתאם לחוקי העזר הקיימים בתחום אותו תאגיד עד ל-31.12.2010, יחשב כצרכן בנכס ותיק, גם אם טרם קיבל שירותים מהתאגיד ערב כניסת הכללים החדשים לתוקף. עבור מקרקעין שלא נבנו עליהם מבנים, יחושבו ההיטלים בהתאם ל-80% מההיטלים שהיה צריך לשלם עבור הנכס אם הנכס היה בנוי בהתאם לתב"ע המאושרת לנכס, נכון ליום התשלום. המהלך צריך להיות מלווה ביידוע ופרסום מצד הרשות על האפשרות האמורה.</p>	החלטה
<p>אוסר פה אחד.</p>	הצבעה
<p><u>ב. הגדרת נכסי הרשות המקומית כנכסים חדשים</u></p> <p>לשנות את נוסח טיוטת הכללים כך שיוגדר, כי אם בשנתיים הראשונות להחלת הכללים החדשים תציג הרשות המקומית לתאגיד מסמכים המעידים כי שילמה לתאגיד במהלך תקופת פעילות התאגיד, עבור אותו נכס את מלוא ההיטלים הנדרשים בעדו לתאגיד, הוא יוכר כנכס ותיק.</p>	החלטה
<p>אוסר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>2. פחת של ערך כינון מלא מוכר – חשבון נפרד לסכומים עבור הפחת</p> <p>לתקן את נוסח טיוטת הכללים כך שיתאפשר שעבוד הכספים עבור גיוס הון זר מהמערכת הבנקאית או מגופים מוסדיים באופן שמיוש השעבוד יהיה רק בעת קריסת התאגיד - כאשר הממונה על התאגידיים מנהל בעצמו את התאגיד.</p>	החלטה
<p>אוסר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>3. תעריפים ייחודיים – כללי מקורות</p> <p>להאריך את תקופת המעבר שנקבעה לביטול התעריפים הייחודיים (סעיף 12 בכללי מקורות), שתארך עד לסוף שנת 2010, למעט חולתה – בה יוותר התעריף שהוצע בכללי מקורות - עד סוף 2011.</p>	החלטה
<p>5 בעד, 1 נגד – אושר ברב קולות.</p>	הצבעה
<p>4. תשלומי ארנונה - מקורות</p> <p>לתקן את נוסח טיוטת כללי מקורות כך שבמקום שינוי סעיף א יבוא ביטולו המלא של כל סעיף 8א בכללים הקיימים..</p>	החלטה
<p>אוסר פה אחד.</p>	הצבעה

<p>5. תעריף מיוחד באזורי מגן – כללי מקורות וכללי היטל הפקה לבטל את התעריפים ו/או היטלי הפקה המיוחדים כפי שהוצעו בטיוטות הכללים האמורים לגבי אזורי מגן ולהביא בפני המועצה, הצעה חלופית, להסדרת נושא הפיצויים שלא במסגרת התעריפים.</p>	<p>החלטה</p>
<p>אושר פה אחד.</p>	<p>הצבעה</p>
<p>6. היטלי הפקה לעדכן את גובה היטלי ההפקה בטיוטות הכללים באופן שיאפשר מרווח סביר יותר למפיקים, לאור אופי הפעילות והסיכונים הכרוכים בה. יובהר כי העדכון כמוצע מתייחס לשני כללים שבוצעו בשני סבבי שימועים שונים שפורסמו לעניין זה (האחד לגבי היטלים לשנת 2009 – העדכון יחול רטרואקטיבית מתחילת השנה, והאחר לגבי היטלים שנת 2010 שיוחל ב-2010 עם התקנת טיוטת הכללים נשוא דיון זה).</p>	<p>החלטה</p>
<p>אושר פה אחד.</p>	<p>הצבעה</p>
<p>7. תעריף למים המוקצים לשמירת ערכי טבע ונוף . ייקבע תעריף שייגבה כברירת המחדל לתעריף מים למטרת טבע, כל עוד לא נקבע תעריף עלות לפי הכללים. תעריף זה ידון וייקבע באחת משיבות המועצות הקרובות, תוך שיתוף הגורמים הרלוונטיים. במסגרת זו ידונו סוגיות שונות העולות לגבי הקצאת מים לשמירה על הטבע, . , .</p>	<p>החלטה</p>
<p>8. היבטי מע"מ לתקן את טיוטת הכללים המוצעים בסוגיות המע"מ, בהתאם לדיונים עם נציגי רשות המיסים. יובהר, כי כל התעריפים הנקבעים לפי כללים אלו הינם לפני מע"מ.</p>	<p>החלטה</p>
<p>9. שיטת הדיווח – התאמות בכללים לבצע את התיקונים וההתאמות הנדרשים לענין שיטת הדיווח בכל טיוטות הכללים הנדונות באופן שיעלה בקרנה אחד עם שיטת הדיווח בהיטל הצריכה העודפת.</p>	<p>החלטה</p>
<p>5 בעד, 1 נגד – אושר ברב קולות.</p>	<p>הצבעה</p>
<p>10. ריבית פיגורים לתקן או להוסיף בטיוטות הכללים בנוגע לריבית הפיגורים בגין חובות הצרכנים לתאגידים/רשות מקומית, כך שתהיה אחידה ובשיעורים לפי הקבוע בחוק המים.</p>	<p>החלטה</p>
<p>אושר פה אחד.</p>	<p>הצבעה</p>

<p>11. הון זר – כללי תאגידיים לתקן את נוסח טיוטות הכללים באופן שיבהיר כי יחס ההון הזר לגבי חברה שהוקמה לפני יום התחילה, יהיה לא רק יחס של חוב לרשות המקומית אלא גם חוב של אשראי שנועד למטרה זו בעת הקמת החברה.</p>	החלטה
<p>אושר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>12. עדכון מפקד נכסים לתקן את נוסח טיוטות הכללים ולהוסיף אפשרות לחברה שתראה לעדכן את מפקד הנכסים כך שתוכל לעשות כן עד ליום 1.11.2009.</p>	החלטה
<p>אושר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>13. שינויים והתאמות לענין "כמות מוכרת" לתקן את נוסח טיוטות הכללים כך שבכפוף לקיום המדידה הנפרדת בפועל, תבוטל ההקצאה לבית במודל הקיים בישובים המתוכננים ויקבעו הסדרים בכללי רשויות וכללי מקורות, לחיוב הצרכנים לפי צריכה בפועל ולייחוס הצריכה המשותפת שאינה חקלאית.</p>	החלטה
<p>אושר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>14. שינויים והתאמות - שיטת הדיווח לתקן את טיוטות הכללים לגבי ישובים בהם קיימת זהות בין הגורם המספק לצרכן (לדוגמא: מושב, קיבוץ) כך שתותאם לשיטת הדיווח לשיטת החיוב ולהוראות החלות לגבי היטל המחסור.</p>	החלטה
<p>אושר פה אחד.</p>	הצבעה
<p>15. התאמות – הגדרות מובא לתשומת ליבה של המועצה, כי תיעשה התאמה בטיוטות הכללים של ההגדרות הנדרשות בעקבות מכלול התיקונים לענין ספק מים, חיבור ישיר, כמויות מוכרות.</p>	החלטה
<p>16. אספקת מים ישירה לצרכן</p> <p>א. עניין אספקתם הישירה של מי ים מותפלים ו/או מיובאים, לצרכן מים שלא באמצעות שימוש במערכת ההולכה הארצית (להלן – אספקת מים ישירה לצרכן), הינו נושא שהטיפול בו מצריך דיון במסגרת הסדרת עקרונות הרגולציה על משק המים, שיעוגנו בחקיקה ראשית ו/או בכללי המועצה.</p> <p>ב. בכפוף לקביעת התשתית המשפטית הנדרשת לכך, כשתידרש המועצה להסדיר את אספקת המים הישירה לצרכן (בין לצריכתו העצמית ובין להספקה לאחרים) ייעשה הדבר באופן שלא יהיה בהסדרה זו כדי לפגוע בעיקרון של קביעת תעריפי מים ארציים אחידים, בין אם באמצעות היטלי הפקה ובין באמצעות קביעת תעריפים.</p>	החלטה

<p>ג. לאור האמור, יש לפעול להסדרה לפיה תיקבע עלות אספקתם הישירה של מי ים מותפלים ו/או מיובאים, לצרכן מים שלא באמצעות שימוש במערכת ההולכה הארצית כך, שלא יהיה בה כדי לגרום לעליה משמעותית בעלות הממוצעת של אספקת המים הארצית בפתח הרשות המקומית ו/או תאגיד המים והביוב עקב כך.</p> <p>ד. לבקשת חבר המועצה, פרופ' אלי פיינרמן, הובהר שמהחלטה זו עולה כי מנהל הרשות לא יקצה רישיונות לפי חוק המים למתפיל פרטי מטרים התקיימו התנאים ליישום החלטה זו. הבהרה הינה חלק מהחלטה זו.</p>	
<p style="text-align: right;">אושר פה אחד.</p>	<p style="text-align: center;">הצבעה</p>
<p style="text-align: center;">17. תעריפי מים המסופקים מאת מקורות</p> <p style="text-align: center;">לאשר, כי:</p> <p>א. בקביעה ועדכון התעריף המפוצל - תעריף גבוה ותעריף נמוך (לפי נפש מוכרת בתוספת מנגנון קיזוז של 10%), יישמר העיקרון של שמירת פער של כ- 3 ₪ למ"ק צמוד, בין התעריף הגבוה לתעריף הנמוך.</p> <p>ב. מבנה תעריף גבוה – עלויות הפקת מים יקרים + הולכה מים ממוצעת במערכת + חיבור למערכת ההולכה + סובסידיות של תעריפים אחרים (רכיב הסובסדיה קטן על פני זמן).</p> <p>ג. מבנה תעריף נמוך – עלויות הפקה + הולכת מים ממוצעת במערכת + סובסידיות של תעריפים אחרים (רכיב הסובסדיה קטן על פני זמן).</p>	<p style="text-align: center;">החלטה</p>
<p style="text-align: right;">אושר פה אחד.</p>	<p style="text-align: center;">הצבעה</p>
<p style="text-align: center;">18. תעריפי מים לתאגידי מים וביוב</p> <p>לקבוע תעריף גבוה לכלל הצרכנים (מקורות גבוה + תעריף חלוקה אחיד בתחום של כל תאגיד) וכן תעריף נמוך עבור צריכה בכמות של 2.5 מ"ק לחודש לנפש (מקורות נמוך + תעריף חלוקה אחיד בתחום של כל תאגיד).</p>	<p style="text-align: center;">החלטה</p>
<p style="text-align: right;">אושר פה אחד.</p>	<p style="text-align: center;">הצבעה</p>
<p>19. מועצת הרשות נתנה דעתה לשונות הנוצרת בתעריפי המים בתאגידי המים והביוב לפי טיוטות הכללים שאישרה, ומצרה על כך. המועצה קוראת לממשלה לבחון את מדיניותה בנושא, ככל שמקבלת ביטוייה בהוראות חוק תאגידי מים וביוב ובאופן יישומו, בפרט לעניין הקמת תאגידיים.</p>	<p style="text-align: center;">החלטה</p>
<p style="text-align: right;">5 בעד, 1 נגד – אושר ברב קולות.</p>	<p style="text-align: center;">הצבעה</p>

<p align="center">20. אישור טיוטות הכללים</p> <p>א. לאשר את טיוטות הכללים הבאות כנוסחם כיום :</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ כללי תאגידי מים וביוב (חישוב עלות לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים או ביוב), התשס"ט-2009. ▪ כללי תאגידי מים וביוב (תעריפים לשירותי מים וביוב והקמת מערכות מים וביוב), התשס"ט-2009. ▪ טיוטת כללי המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות)(תיקון), התשס"ט-2009. ▪ טיוטת כללי המים (תעריפים למים ברשויות המקומיות)(תיקון), התשס"ט-2009. ▪ טיוטת כללי המים (שינוי התוספת השנייה לחוק), התשס"ט-2009 (לשנת 2009 ולשנת 2010 ואילך). <p>בכפוף לכל ולתיקונים ולהתאמות לעיל כמפורט בהחלטה זו ובהחלטת המועצה מיום 23.09.2009 ובכפוף לתיקוני נוסח הנדרשים מכך שיתואמו עם משרד המשפטים.</p> <p>ב. הרשות תביא בפני מועצת הרשות בישיבתה הקרובה את התעריפים המעודכנים הנובעים מכל השינויים כאמור לעיל.</p>	<p align="center">החלטה</p>
<p align="center">אושר פה אחד.</p>	<p align="center">הצבעה</p>
<p>יתקיים דיון מיוחד במועצת הרשות בנושא קרן למתן אשראי לתאגידי ואופן ניהולה.</p>	<p align="center">החלטה</p>
<p align="right">הישיבה ננעלה.</p>	

רשמה : א. סלפנר